



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



### Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Finanças e Tributos, 25.064.080/0001-70



### Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



### Equipe de Planejamento

Francimar Sousa da Silva



### Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Esperantina enfrenta desafios na atualização e conformidade com a legislação tributária vigente.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



## DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Esperantina está enfrentando desafios significativos relacionados à atualização e conformidade com a legislação tributária vigente. Essa dificuldade compromete a capacidade do município de manter-se em conformidade com as normas legais, o que pode resultar em penalidades e perda de credibilidade junto aos órgãos reguladores. A falta de atualização contínua impede a implementação de práticas tributárias modernas e eficientes, essenciais para uma gestão fiscal responsável.

Os servidores municipais responsáveis pela administração tributária enfrentam dificuldades em acompanhar as frequentes mudanças na legislação, o que afeta a execução correta das obrigações fiscais. Os contribuintes, por sua vez, encontram incertezas sobre suas responsabilidades tributárias, o que pode levar a erros no cumprimento das obrigações fiscais e, conseqüentemente, a possíveis sanções. A população em geral é impactada pela potencial redução de recursos disponíveis para serviços públicos, devido a ineficiências na arrecadação tributária.



Abordar esse problema é crucial para o interesse público, pois garantir a conformidade com a legislação tributária pode aumentar a arrecadação de forma justa e evitar penalidades financeiras. Espera-se que a atualização e conformidade com a legislação resultem em processos mais transparentes e eficientes, aumentando a confiança dos contribuintes e melhorando a imagem da administração pública. Além disso, uma gestão tributária alinhada com as normas vigentes pode liberar mais recursos para investimentos em infraestrutura e serviços essenciais, beneficiando toda a comunidade de Esperantina.



## REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A definição de requisitos que contemplem a necessidade de assessoria é crucial para que a Prefeitura Municipal de Esperantina supere os desafios de atualização e conformidade com a legislação tributária vigente.

- **Assessoria Especializada:** A solução deve incluir serviços de assessoria especializada em legislação tributária, oferecendo suporte contínuo e atualizado.
- **Consultoria Proativa:** Deve prever consultoria proativa para identificar e antecipar impactos de mudanças legislativas na gestão tributária.
- **Treinamento Personalizado:** A assessoria deve oferecer treinamentos personalizados para os servidores, focados em atualizações legais e práticas de conformidade.
- **Relatórios de Avaliação:** Deve fornecer relatórios periódicos de avaliação da conformidade tributária, com recomendações de melhorias.
- **Apoio em Processos Administrativos:** A assessoria deve incluir apoio na elaboração e revisão de processos administrativos relacionados à legislação tributária.
- **Análise de Risco Legal:** Deve realizar análises de risco legal, identificando áreas de vulnerabilidade e propondo soluções adequadas.
- **Suporte em Auditorias:** A solução deve oferecer suporte especializado durante auditorias, garantindo que todas as exigências legais sejam atendidas.
- **Atualizações Regulares:** A assessoria deve garantir que a equipe da Prefeitura receba atualizações regulares sobre mudanças legislativas relevantes.
- **Consultoria em Planejamento Tributário:** Deve incluir consultoria para otimização do planejamento tributário, alinhada às melhores práticas e conformidade legal.
- **Ferramentas de Comunicação Direta:** Deve oferecer ferramentas para comunicação direta e eficiente com os consultores, facilitando o esclarecimento de dúvidas e a tomada de decisões.



## SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

### CONTRATAÇÃO DE ASSESSORIA ESPECIALIZADA

Descrição: Contratação de uma empresa ou consultoria especializada em legislação tributária para fornecer suporte contínuo e garantir conformidade.

#### **Vantagens:**

- Acesso a especialistas em legislação tributária.
- Atualizações contínuas e personalizadas conforme mudanças legais.
- Redução de riscos de não conformidade.

#### **Desvantagens:**

- Custo recorrente de contratação.
- Dependência externa para atualizações e conformidade.
- Necessidade de integração com sistemas internos existentes.

### PLATAFORMA DE GESTÃO TRIBUTÁRIA EM NUVEM

Descrição: Utilização de uma plataforma baseada em nuvem que oferece atualizações automáticas e conformidade com a legislação tributária.

#### **Vantagens:**

- Acesso remoto e flexível.
- Atualizações automáticas e em tempo real.
- Redução de custos com infraestrutura local.

#### **Desvantagens:**

- Dependência de conexão com a internet.
- Menor controle sobre dados armazenados externamente.
- Possíveis custos de assinatura mensal.

### TREINAMENTO CONTÍNUO DA EQUIPE INTERNA

Descrição: Implementação de um programa de capacitação contínua para a equipe interna, focado em atualizações e conformidade tributária.

#### **Vantagens:**

- Desenvolvimento de expertise interna.
- Maior autonomia e controle sobre processos.
- Redução de dependência externa.



**Desvantagens:**

- Necessidade de investimento em treinamento.
- Tempo necessário para capacitação.
- Possível resistência à mudança por parte da equipe.

**IMPLEMENTAÇÃO DE INTELIGÊNCIA ARTIFICIAL**

Descrição: Uso de ferramentas de inteligência artificial para monitorar e adaptar automaticamente o sistema às mudanças na legislação tributária.

**Vantagens:**

- Automação de processos de atualização.
- Redução de erros humanos.
- Eficiência no processamento de dados.

**Desvantagens:**

- Alto custo inicial de implementação.
- Necessidade de infraestrutura tecnológica avançada.
- Complexidade na integração com sistemas existentes.



**DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO**

A contratação de uma assessoria especializada em legislação tributária para a Prefeitura Municipal de Esperantina é uma solução que visa garantir a conformidade contínua com as normas vigentes. Do ponto de vista técnico, espera-se que a assessoria ofereça um desempenho elevado, proporcionando atualizações precisas e personalizadas conforme as mudanças legais. A compatibilidade com a infraestrutura existente é essencial, e a assessoria deve integrar-se facilmente aos sistemas internos, garantindo que as informações sejam atualizadas de forma eficiente e segura. A facilidade de implementação é um ponto forte, pois a empresa contratada trará expertise e ferramentas que se adaptam rapidamente ao ambiente da Prefeitura. Além disso, a solução é escalável, permitindo que a assessoria amplie seu suporte conforme novas demandas surjam, sem a necessidade de reestruturações significativas.

Operacionalmente, a manutenção e suporte contínuos são garantidos pela empresa contratada, assegurando confiabilidade e continuidade no funcionamento dos serviços prestados. A adaptabilidade da solução ao contexto local é crucial, pois a assessoria deve compreender as especificidades regionais e adaptar suas estratégias para atender às necessidades da Prefeitura de Esperantina. A confiabilidade é reforçada pela experiência e conhecimento técnico dos especialistas, que garantem que as operações tributárias estejam sempre em conformidade com as legislações atuais.

Sob o aspecto econômico, a análise de custo-benefício demonstra que, apesar do custo recorrente, a contratação de uma assessoria especializada oferece um retorno significativo sobre o investimento. A



redução de riscos de não conformidade pode evitar multas e penalidades, resultando em economia a longo prazo. Além disso, a eficiência administrativa é aprimorada, pois a equipe interna pode focar em outras atividades estratégicas, enquanto a assessoria cuida das questões tributárias. A redução de custos indiretos, como retrabalho e correções de erros, também é um benefício econômico relevante.

No que diz respeito ao interesse público e à viabilidade, a solução contribui para que a Prefeitura atenda de forma mais eficiente e eficaz às suas obrigações legais, garantindo que os recursos públicos sejam geridos de maneira responsável. A escolha por uma assessoria especializada se mostra mais adequada em relação a outras opções, como a formação interna de especialistas, devido à rapidez na implementação e à expertise já consolidada da empresa contratada. Isso permite que a Prefeitura de Esperantina mantenha sua conformidade tributária sem desviar recursos significativos para treinamentos ou contratações adicionais.



## QUANTITATIVOS E VALORES

Para a definição do valor estimado, realizou-se pesquisa de mercado junto a fornecedores do ramo. Visando garantir a máxima economicidade para a Administração, o parâmetro adotado foi o menor valor cotado, cujos resultados estão consolidados na planilha abaixo:

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	Elaboração de diagnósticos fiscais e planejamento estratégico da administração tributária municipal; Implantação de programas de recuperação fiscal (REFIS); Apoio técnico em procedimentos administrativos fiscais e contencioso tributário; Otimização de Receita.	Mês	8,00	R\$ 7.500,00	R\$ 60.000,00
Valor Total					R\$ 60.000,00

Para fins de clareza do objeto e justificativa da complexidade que compõe a estimativa mensal do serviço, as atividades do Item 1 desdobram-se nas seguintes frentes de atuação:

### 1. Diagnóstico Fiscal e Planejamento Estratégico

Este item foca na "fotografia" atual do município e na criação de um mapa de ação.

- **Levantamento de Dados:** Auditoria da base cadastral imobiliária (IPTU) e mobiliária (ISSQN/TFE);
- **Análise de Desempenho:** Comparativo da arrecadação real vs. potencial por setor econômico;
- **Identificação de Gargalos:** Mapeamento de deficiências na legislação tributária municipal (Código Tributário desatualizado, falta de plantas genéricas de valores);
- **Plano de Metas:** Elaboração de cronograma anual de arrecadação e indicadores de performance (KPIs) para a fiscalização.

### 2. Implantação de Programa de Recuperação Fiscal (REFIS)



O apoio aqui deve ser técnico e legislativo, garantindo que o programa não fira a Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF).

- **Minuta Legislativa:** Elaboração de proposta de lei para o REFIS, incluindo critérios de parcelamento, descontos de multas/juros e prazos;
- **Estudo de Impacto Orçamentário:** Elaboração obrigatória do demonstrativo de renúncia de receita (Art. 14 da LRF);
- **Operacionalização:** Estruturação do fluxo de atendimento ao contribuinte e modelos de termos de confissão de dívida;
- **Campanha de Arrecadação:** Planejamento de estratégias de comunicação para adesão dos inadimplentes.

### 3. Apoio no Contencioso e Processo Administrativo Fiscal (PAF)

Garante que os lançamentos e as defesas do município sejam tecnicamente robustos.

- **Padronização de Atos:** Elaboração de modelos de Autos de Infração, Notificações de Lançamento e Termos de Início de Fiscalização;
- **Assessoria na Instrução Processual:** Apoio técnico na análise de defesas e recursos administrativos apresentados por contribuintes;
- **Saneamento da Dívida Ativa:** Revisão das Certidões de Dívida Ativa (CDA) para evitar nulidades em execuções fiscais judiciais;
- **Capacitação:** Treinamento da equipe interna sobre ritos processuais e jurisprudência dos tribunais superiores.

### 4. Otimização de Receita (Foco em Transferências e ISS)

Busca aumentar o caixa sem necessariamente aumentar a carga tributária do cidadão.

- **Gestão do VAF (Valor Adicionado Fiscal):** Auditoria nas declarações das empresas locais para garantir o índice de participação do município no repasse do ICMS;
- **Retenção na Fonte:** Implantação e treinamento sobre o ISSQN retido na fonte por órgãos públicos e grandes tomadores;
- **Cruzamento de Dados:** Utilização de malhas fiscais (cruzamento de notas fiscais eletrônicas, cartões de crédito e dados bancários);

**Atualização da Planta Genérica:** Consultoria para atualização de valores venais defasados, garantindo justiça fiscal no IPTU e ITBI.



## PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A opção de não parcelar a contratação para a assessoria especializada em legislação tributária é a mais adequada, pois garante uma abordagem integrada e consistente na prestação dos serviços. A contratação de uma única empresa permite que a Prefeitura Municipal de Esperantina tenha acesso a um suporte contínuo e centralizado, essencial para lidar com a complexidade e a dinâmica das atualizações legais. Essa continuidade é crucial para assegurar que todas as áreas da administração estejam alinhadas e em conformidade com a legislação vigente.



Além disso, a contratação integral facilita a gestão e a coordenação dos serviços prestados, evitando a fragmentação que poderia ocorrer com múltiplos fornecedores. Isso reduz a possibilidade de falhas de comunicação e inconsistências nos procedimentos adotados, promovendo uma maior eficiência operacional. A responsabilidade técnica também é mais clara, já que uma única entidade será responsável por todo o escopo do serviço, o que simplifica a supervisão e a cobrança de resultados.

Por fim, a escolha por uma contratação não parcelada pode resultar em economia de escala, já que a empresa contratada pode oferecer condições mais vantajosas ao assumir todo o projeto. Isso também pode aumentar a competitividade do processo, atraindo empresas mais qualificadas que estejam dispostas a oferecer um serviço completo e de alta qualidade, atendendo melhor ao interesse público e garantindo a conformidade tributária da Prefeitura.



## RESULTADOS PRETENDIDOS

### Economicidade

A contratação de assessoria especializada em legislação tributária proporciona uma maximização do custo-benefício ao evitar penalidades e multas decorrentes de não conformidade. Com a expertise externa, a Prefeitura de Esperantina pode otimizar o uso dos recursos financeiros, direcionando-os para áreas prioritárias, ao invés de arcar com custos inesperados por falhas tributárias.

### Otimização de recursos

A assessoria permitirá uma melhor alocação dos recursos humanos, liberando a equipe interna para focar em atividades estratégicas e operacionais, enquanto os especialistas cuidam das complexidades tributárias. Isso evita o desperdício de tempo e esforço em atualizações legais, que serão geridas pela consultoria. Além disso, a integração com sistemas internos será otimizada, garantindo que as informações sejam atualizadas de forma eficiente.

### Eficiência e eficácia

A prestação dos serviços será aprimorada, com processos tributários mais ágeis e precisos. A consultoria especializada garantirá que as práticas estejam sempre alinhadas às exigências legais, aumentando a eficácia das operações fiscais e reduzindo o tempo de resposta a mudanças legislativas. Isso resultará em uma administração mais racionalizada e focada em resultados.

### Indicadores ou metas mensuráveis

Redução de 30% no tempo de resposta a alterações legislativas.

Diminuição de 20% nos custos associados a penalidades tributárias.



Aumento de 25% na produtividade da equipe interna, liberada para outras atividades.

Implementação de atualizações legais em até 48 horas após publicação oficial.



#### PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para viabilizar a contratação de assessoria especializada em legislação tributária, é essencial garantir a infraestrutura tecnológica adequada. Isso inclui a atualização dos sistemas de TI da Prefeitura para permitir a integração com as plataformas da consultoria. É necessário verificar a compatibilidade dos softwares utilizados e, se necessário, realizar upgrades ou adquirir novas licenças que suportem a comunicação e troca de dados segura entre as partes. Além disso, a implementação de uma rede de internet estável e de alta velocidade é crucial para facilitar o acesso remoto e contínuo aos serviços da assessoria.

Outra providência importante é a capacitação técnica dos servidores que irão interagir diretamente com a consultoria. Esses servidores devem ser treinados para utilizar as ferramentas e sistemas que serão empregados na comunicação e no acompanhamento das atualizações tributárias. Esse treinamento garantirá que a equipe interna possa interpretar corretamente as orientações recebidas e aplicá-las de forma eficaz, minimizando a dependência total da consultoria para a execução de tarefas rotineiras.

Por fim, é necessário assegurar que todas as autorizações e licenças de software estejam em conformidade com as exigências legais e de segurança da informação. Isso inclui a verificação de que os dados tributários e fiscais da Prefeitura estão protegidos por protocolos de segurança robustos, evitando vazamentos e acessos não autorizados. A implementação de políticas de segurança cibernética e a realização de auditorias regulares são medidas essenciais para garantir a integridade e confidencialidade das informações compartilhadas com a assessoria.



#### CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Não

A contratação de uma assessoria especializada em legislação tributária é autossuficiente e não depende de contratações adicionais. A solução escolhida, que envolve o fornecimento de suporte contínuo por especialistas, é capaz de operar de forma independente, uma vez que a empresa ou consultoria contratada trará o conhecimento necessário para garantir a conformidade tributária.

A integração com sistemas internos existentes é uma atividade que pode ser realizada pela própria equipe interna da prefeitura, utilizando os recursos e ferramentas já disponíveis. Não há necessidade



de serviços de manutenção, aquisição de insumos ou adequações prediais específicas para que a assessoria funcione plenamente. Portanto, a solução é completa em si mesma e não requer contratações correlatas ou interdependentes.



#### IMPACTOS AMBIENTAIS

Para essa ETP não será mapeado impactos ambientais.



#### CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Esperantina - TO, 11 de Maio de 2026

---

Francimar Sousa da Silva  
Secretário Municipal de Finanças e Tributo  
001/2025