



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração, 25.064.080/0001-70



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Francisco Esequiel Santos



Problema Resumido

A necessidade de a Secretaria de Administração prover suporte logístico e material indispensável à realização das ações institucionais alusivas ao aniversário da cidade. O problema consiste em viabilizar operacionalmente a execução das políticas públicas transversais de inclusão social previstas no cronograma oficial do evento, garantindo a aquisição e disponibilização dos insumos (cestas básicas) que serão distribuídos conforme critérios técnicos, utilizando os recursos orçamentários alocados nesta pasta para suporte a eventos e ações de governo

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Secretaria de Administração da Prefeitura Municipal de Esperantina enfrenta a necessidade de prover suporte logístico e material para a realização das ações institucionais que marcam o aniversário da cidade. Este evento representa uma oportunidade não apenas de comemoração, mas também de promoção de políticas públicas voltadas à inclusão social, conforme estipulado no cronograma oficial.

O problema identificado reside na dificuldade de viabilizar a execução dessas ações, que requerem a organização eficiente de insumos essenciais, como cestas básicas. A falta desses materiais compromete a efetividade das iniciativas propostas e impede que os beneficiários, que igualmente enfrentam vulnerabilidades sociais, recebam o apoio necessário durante as festividades. Assim, é crucial garantir a aquisição e a disponibilização desses recursos, respeitando critérios técnicos para selecionar as comunidades ou indivíduos que mais necessitam.

Atender a essa necessidade é fundamental para assegurar que as políticas públicas transversais de



inclusão social sejam contempladas e implementadas de forma prática. O fornecimento adequado de cestas básicas não somente contribui para a promoção do bem-estar social, mas também reforça o compromisso da administração pública com a justiça social e a igualdade de oportunidades. Dessa forma, o atendimento a esta demanda se alinha ao interesse público, promovendo a coesão social e a melhoria da qualidade de vida dos cidadãos esperantinos.

Assim, a descrição da necessidade evidencia a importância de um planejamento logístico eficaz, que possibilite a execução das atividades do aniversário da cidade, respeitando as diretrizes de inclusão social e garantindo que os recursos orçamentários sejam utilizados de maneira responsável e transparente. Essa abordagem permite não apenas o êxito do evento, mas também a consolidação de políticas públicas que beneficiam a comunidade local, refletindo o comprometimento da gestão municipal em atender às demandas sociais de forma responsável e eficaz.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A Secretaria de Administração da Prefeitura Municipal de Esperantina necessita garantir a realização de ações institucionais alusivas ao aniversário da cidade, com ênfase na inclusão social por meio da distribuição de cestas básicas. Para isso, é crucial definir requisitos que garantam a aquisição e o fornecimento adequados dos insumos necessários para o evento, priorizando a eficiência e a responsabilidade na utilização dos recursos públicos.

Os requisitos que a solução contratada deverá atender são os seguintes:

1. As cestas básicas devem conter alimentos não perecíveis, com quantidade e variedade que atendam às diretrizes nutricionais estabelecidas pelo Ministério da Saúde.
2. Cada cesta básica deve ter peso mínimo de 10 kg, assegurando a entrega de um volume significativo de alimentos.
3. Os produtos alimentícios devem ter validade mínima de dois meses a partir da data de entrega, garantindo sua adequação para consumo.
4. O fornecedor deve assegurar a entrega das cestas em locais designados pela Prefeitura dentro de um prazo máximo de cinco dias úteis após a confirmação do pedido.
5. O processo de embalagem e transporte das cestas básicas deve observar condições que evitem danos aos produtos, garantindo integridade e apresentação adequada.
6. A proposta deve incluir um serviço de acompanhamento durante a entrega das cestas, garantindo a transparência e a supervisão necessária nas distribuições.
7. O cronograma de execução das entregas deve ser compatível com as datas previstas para as ações institucionais alusivas ao aniversário da cidade, contemplando todos os prazos estabelecidos.
8. Serão avaliadas propostas que apresentem soluções inovadoras para a distribuição das cestas, visando maior eficiência e impacto social nas ações planejadas.

Esses requisitos têm como objetivo garantir a melhor seleção da proposta mais vantajosa, promovendo a transparência e a eficiência na aplicação dos recursos públicos decorrentes da contratação.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções disponíveis para o problema da Secretaria de Administração da Prefeitura Municipal de Esperantina

1. Contratação de fornecedores para fornecimento de cestas básicas

- Vantagens:

- Custo: Possibilidade de negociação favorecida devido à proximidade geográfica.

- Qualidade: Fornecedores podem oferecer insumos frescos e de qualidade, além de maior conhecimento das demandas locais.

- Flexibilidade: Capacidade de adaptar pedidos conforme necessidade emergencial ou mudança de demanda.

- Tempo de implementação: Entregas mais rápidas devido à logística local.

- Suporte: Maior facilidade na comunicação e no suporte pós-venda.

- Desvantagens:

- Limitação na diversidade de produtos se a quantidade for alta.

- Preço elevado por conta de pequenas escalas de compras em comparação a grandes redes.

2. Parceria com organizações não governamentais (ONGs)

- Vantagens:

- Eficiência: ONGs já têm experiência em ações sociais e podem facilitar a logística de distribuição das cestas básicas.

- Adaptabilidade: Capacidade de atender critérios sociais específicos de forma mais ágil.

- Impacto social: Reforça o objetivo de inclusão social da administração municipal.

- Desvantagens:

- Custo: Financiamento de parcerias pode consumir maior parte do orçamento alocado, pois pode haver custos adicionais associados ao gerenciamento da parceria.

- Tempo de implementação: Processos administrativos para formalização de parcerias podem ser demorados.

- Limitada capacidade de raiva e controle sobre os produtos finais entregues.

3. Compra através de uma central de compras pública

- Vantagens:

- Economia de escala: Possibilidade de aquisição em maior volume, reduzindo custo por unidade.

- Qualidade: Seleção rigorosa de fornecedores realizada pela central garante produtos com padrões mínimos de qualidade.

- Acompanhamento: Suporte técnico e fiscalização da entrega pelos órgãos responsáveis.

- Desvantagens:

- Tempo de implementação: Processo licitatório pode demandar tempo considerável desde a elaboração até a conclusão.

- Rigidez de produtos: Pode haver limitação na personalização dos produtos adquiridos.

- Distância geográfica dos fornecedores selecionados pode impactar no prazo de entrega.



4. Aquisição direta pela Secretaria via Compras on-line
- Vantagens:
- Agilidade: Plataforma digital pode permitir compras imediatas e rápido acesso às ofertas do mercado.
 - Diversidade: Melhora a opção de variedade de produtos disponíveis com possibilidade de comparação de preços e qualidades.
 - Menor burocracia: Processo de compra simplificado e menos formalidades envolvidas.
- Desvantagens:
- Falta de supervisão: Menos controle sobre a qualidade e o cumprimento dos prazos pelos fornecedores.
 - Risco de fraudes: Exposição a erros e fraudes em plataformas digitais se não houver verificação adequada.
 - Pode ocorrer desvio do foco em comprar cestas específicas se o usuário não estiver bem orientado sobre as necessidades.

Análise comparativa das soluções

Solução Implementação	Custo Adequação	Qualidade ao Interesse	Flexibilidade Público	Tempo de
-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----	-----
Contratação de fornecedores Alta	Moderado	Alta	Alta	Baixo
Parceria com ONGs Muy Alta	Alto	Variável	Alta	Médio
Compra através de uma central de compras pública Alto	Moderado Alta	Baixo	Alta	Baixa
Aquisição direta pela Secretaria via Compras online Muito Baixo	Moderado Alta		Variável	Alta

A comparação evidencia que a contratação de fornecedores é vantajosa em termos de flexibilidade e custo, enquanto a parceria com ONGs destaca-se pela adequação ao interesse público. A compra pela central de compras pública oferece vantagens em economia de escala, mas peca na flexibilidade e tempo de implementação. Já a aquisição online proporciona agilidade, porém carece de controle de qualidade, sendo necessária uma abordagem cuidadosa.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

Na justificativa técnica e econômica da escolha da solução para a contratação de fornecedores de cestas básicas para as ações alusivas ao aniversário da cidade de Esperantina, é necessário considerar diversos aspectos que fortalecem esta decisão. A primeira análise se refere ao desempenho e à compatibilidade da solução com as demandas específicas do evento. A proximidade geográfica dos fornecedores locais permite não apenas uma negociação mais favorável em termos de custo, mas também garante que os insumos sejam entregues frescos



e dentro das especificações exigidas pelo evento. Essa característica é crucial para manter a qualidade dos produtos a serem distribuídos, pois a entrega pontual e a integridade dos alimentos são fatores determinantes para o sucesso da ação.

A facilidade de implementação da solução escolhida é outro ponto relevante. Fornecedores que atuam na região possuem um conhecimento aprofundado sobre as peculiaridades logísticas, o que propicia entregas rápidas e adaptáveis às mudanças de demanda que podem ocorrer conforme se aproxima a data do evento. Essa capacidade de adaptação torna-se vital, pois o planejamento das ações pode sofrer alterações de acordo com a situação emergencial que a localidade possa vivenciar. Com essa flexibilidade, a Secretaria de Administração estará mais preparada para atender às necessidades da população de forma ágil e eficiente.

Os benefícios operacionais são igualmente significativos. A comunicação direta com fornecedores locais facilita o acompanhamento do processo de fornecimento e a resolução de eventuais problemas de forma rápida, além de possibilitar um suporte pós-venda mais eficaz. Esta relação próxima minimiza riscos associados a atrasos e garante que ajustes necessários possam ser realizados prontamente, assegurando que as cestas básicas estejam conforme os critérios técnicos estabelecidos. A escalabilidade da solução também merece destaque, uma vez que a opção por fornecedores locais permite que a quantidade solicitada possa ser ajustada sem grandes complicações logísticas, acomodando tanto pequenas quanto maiores demandas, caso haja necessidade.

Em termos econômicos, a escolha dos fornecedores locais apresenta um claro custo-benefício. Embora a apreciação inicial possa sugerir que os preços apresentados por pequenos fornecedores sejam superiores quando comparados a grandes redes de distribuição, é imperativo considerar o impacto positivo relacionado à redução de custos logísticos devido à proximidade, à rapidez nas entregas e à menor taxa de quebras ou perda de produtos durante o transporte. Portanto, o retorno esperado em relação ao investimento tende a ser favorável, refletindo-se na inclusão social efetiva e no fortalecimento do vínculo entre a administração pública e a comunidade local diante da realização do evento.

Ao avaliar todos esses elementos, conclui-se que a contratação de fornecedores de cestas básicas, cuja localização geográfica permite uma atuação mais integrada e eficiente, é a alternativa mais adequada para o cumprimento das metas estabelecidas pela Secretaria de Administração de Esperantina. Essa escolha não apenas atende à necessidade urgente de prover suporte logístico efetivo, mas também promove o desenvolvimento econômico local e prioriza o uso responsável dos recursos públicos.



QUANTITATIVOS E VALORES

Após pesquisa de mercado, o menor valor obtido para o(s) item(ns) pretendido(s), foi(ram) esse(s) da planilha abaixo:

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPERANTINA
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO



1	KIT CESTA, Especificação: arroz tipo 1 pacote 5 kg, açúcar pacote 2 kg, biscoito cream crack 350g, café pacote 250g, fécula pacote 1kg, feijão pacote 1kg, flocão de milho pacote 500g, flocão de arroz pacote 500g, leite em pó pacote 200g, macarrão espaguete 500g, óleo de soja lata 900ml, sal pacote 1kg, molho de tomate sachê 240g, manteiga lata 250g, sardinha no molho, sardinha em óleo.	KIT	650,00	R\$ 100,00	R\$ 65.000,00
Valor Total				R\$ 65.000,00	



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A contratação não será parcelada devido à natureza única e fixa das cestas básicas a serem fornecidas, que são essenciais para o atendimento das ações institucionais alusivas ao aniversário da cidade. A unificação do processo de aquisição em um único contrato permitirá uma melhor coordenação logística, evitando complicações associadas a diferentes fornecedores e contratos, que poderiam comprometer a agilidade necessária para a implementação das políticas públicas previstas no cronograma oficial do evento. Além disso, essa abordagem garantirá que todos os insumos sejam adquiridos de forma consistente e integrada, assegurando qualidade e quantidade adequadas.

Outro ponto relevante é que o parcelamento poderia resultar em desafios operacionais, como a dificuldade na negociação de preços e condições favoráveis com fornecedores, uma vez que a compra em larga escala tende a ser mais vantajosa. Contratar um único fornecedor possibilitará uma melhor negociação em termos de custos, além de facilitar o processo de entrega, pois a proximidade geográfica dos fornecedores locais propiciará entregas rápidas e confiáveis. Este fator é crucial para atender às demandas emergenciais, especialmente considerando o curto prazo para a realização das ações.

Por fim, a escolha por não parcelar a contratação é estratégica para assegurar a eficiência do uso dos recursos públicos. Um único contrato permite um controle mais eficaz sobre o orçamento alocado, garantindo que os insumos sejam distribuídos conforme critérios técnicos estabelecidos, além de otimizar os processos administrativos envolvidos. Assim, a decisão por uma contratação não parcelada contribui para um atendimento mais ágil e eficaz ao interesse público, assegurando que as metas do evento sejam cumpridas dentro do prazo e com a qualidade necessária.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A solução de contratar fornecedores para o fornecimento de cestas básicas representa uma proposta eficaz para atender à necessidade da Secretaria de Administração em prover suporte logístico e material para as ações institucionais do aniversário da cidade. O destaque na economicidade dessa abordagem reside na capacidade de negociação favorecida com fornecedores locais, que pode resultar em preços competitivos. A proximidade geográfica não apenas reduz os custos de transporte,



mas também permite negociações mais diretas e flexíveis, potencialmente reduzindo os custos totais associados à aquisição dos insumos.

Além de otimizar os custos, esta solução promove um aproveitamento eficiente dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis. A contratação de fornecedores locais possibilita uma melhor adaptação às necessidades específicas do evento, permitindo ajustes nos pedidos conforme a demanda. Isso significa que os recursos alocados para a compra das cestas básicas poderão ser utilizados de maneira mais estratégica, evitando desperdícios e assegurando que a quantidade e qualidade dos insumos atendam adequadamente às demandas do evento.

Adicionalmente, a rapidez nas entregas, usufruindo da logística local, garante que os insumos cheguem dentro do prazo necessário, facilitando a execução planejada das ações de inclusão social. Essa agilidade é um fator crítico tanto para a eficácia do evento quanto para a satisfação da comunidade envolvida. A comunicação direta com fornecedores locais também assegura um suporte pós-venda mais eficiente, minimizando eventuais problemas que possam surgir durante a execução das atividades.

Por fim, apesar da desvantagem potencial em termos de diversidade de produtos e preços elevados por conta de escalas menores, a escolha pela contratação de fornecedores locais se justifica pela maximização do custo-benefício, pelo alinhamento com as necessidades do evento e pela garantia de que os recursos humanos, materiais e financeiros serão empregados de maneira mais eficiente e eficaz. Assim, essa solução contribui decisivamente para o sucesso do aniversário da cidade e o cumprimento das políticas públicas estabelecidas.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação eficaz da solução escolhida, que envolve a contratação de fornecedores para o fornecimento de cestas básicas, a Prefeitura Municipal de Esperantina deve adotar as seguintes providências operacionais e estruturais:

Primeiramente, é fundamental estabelecer critérios claros para a seleção dos fornecedores. Isso inclui a definição de requisitos técnicos relacionados à qualidade dos insumos a serem fornecidos, como data de validade, frescor e padrões de higiene. A criação de um comitê responsável por avaliar e aprovar os fornecedores poderá garantir que esses critérios sejam atendidos, assegurando a qualidade das cestas básicas destinadas às ações institucionais.

Em seguida, é necessário realizar um planejamento logístico detalhado que contemple desde a coleta dos produtos até a distribuição final. Isso implica em traçar rotas de entrega eficientes, bem como definir locais estratégicos de triagem e armazenamento temporário das cestas básicas. A articulação com a Secretaria de Mobilidade Urbana pode ser essencial nesse processo, visando garantir que as entregas ocorram dentro dos prazos estabelecidos no cronograma do evento.



Além disso, recomenda-se a elaboração de um plano de comunicação que envolva todos os setores envolvidos na execução das políticas públicas transversais. Esse plano deve assegurar que haja transparência nas informações sobre a aquisição e distribuição das cestas básicas, permitindo uma coordenação clara entre as equipes e facilitando a identificação de possíveis ajustes na demanda.

Para a manutenção da condução eficiente do processo, é imprescindível estabelecer um sistema de monitoramento e avaliação contínua das entregas e da qualidade dos insumos adquiridos. Essa prática permitirá a identificação de falhas rapidamente, possibilitando correções imediatas e evitando desperdícios ou insatisfações.

Por fim, considerando a especificidade da contratação de cestas básicas, pode ser necessária uma capacitação direcionada para os servidores responsáveis pela fiscalização e gestão do contrato. Tal capacitação deve focar em aspectos como controle de qualidade, gestão de contratos e logística, a fim de assegurar que os profissionais envolvidos estejam aptos a lidar com as particularidades desse tipo de aquisição, garantindo o melhor aproveitamento dos recursos públicos.

Essas providências visam não apenas a eficácia da solução contratada, mas também a maximização da economicidade, eficiência e eficácia das ações promovidas pela administração pública no que tange ao apoio às políticas de inclusão social durante o aniversário da cidade.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes à solução escolhida para viabilizar o fornecimento de cestas básicas pela Prefeitura Municipal de Esperantina aponta que não há outras contratações imprescindíveis a serem realizadas antes dessa. A solução proposta consiste na contratação direta de fornecedores locais, que atenderão à demanda específica por insumos materiais essenciais às ações do aniversário da cidade.

É importante destacar que, no contexto logístico e operacional da ação prevista, toda a infraestrutura necessária para a execução das entregas e a distribuição das cestas básicas poderá ser garantida pelos próprios fornecedores contratados. Eles possuem condições adequadas de distribuição e atendimento, eliminando a necessidade de contratações adicionais para transporte ou logística externa.

Além disso, não se identificam necessidades prementes de adequações prediais ou manutenção em espaços específicos para a realização deste evento, uma vez que as cestas básicas serão distribuídas diretamente aos beneficiários conforme as diretrizes estabelecidas. Assim, a solução escolhida abrange todas as variáveis operacionais necessárias, sem a exigência de contratações correlatas que poderiam atrasar ou complicar a implementação do projeto.

Dessa forma, conclui-se que a contratação dos fornecedores para o fornecimento das cestas básicas é suficiente para atender à demanda planejada, sem que outras contratações sejam necessárias neste estágio inicial da execução das políticas públicas de inclusão social. O foco deve permanecer na



eficiência do fornecimento e na qualidade dos produtos a serem distribuídos, que estão plenamente contemplados pela solução proposta.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de fornecedores para o fornecimento de cestas básicas pode gerar alguns impactos ambientais que devem ser considerados para garantir uma atuação sustentável da Prefeitura Municipal de Esperantina. Entre os principais impactos, podemos citar: geração de resíduos, consumo excessivo de recursos hídricos e energéticos, e desafios relacionados ao transporte dos insumos.

Primeiramente, a geração de resíduos é um impacto relevante, dado que as embalagens das cestas básicas podem adicionar volume significativo ao lixo urbano. Para mitigar este impacto, é fundamental optar por fornecedores que utilizem embalagens sustentáveis, como materiais recicláveis ou biodegradáveis. Além disso, deve-se promover a compostagem de resíduos orgânicos provenientes das cestas, quando aplicável.

Outro ponto importante é o consumo de água e energia durante a produção e transporte dos alimentos contidos nas cestas. Para minimizar esses consumos, recomenda-se selecionar produtos de origem local, pois a proximidade geográfica reduz a necessidade de transporte prolongado, resultando em menor emissão de gases do efeito estufa e uso eficiente de recursos naturais. Estimular práticas agrícolas sustentáveis entre os produtores locais também pode contribuir para a redução no uso de água e energia, favorecendo insumos com menor pegada hídrica e energética.

No que diz respeito à logística reversa, é crucial estruturar um plano para que as embalagens e produtos não utilizados das cestas possam ser retornados aos fornecedores ou destinados adequadamente. Isso inclui a criação de um sistema de coleta dos materiais recicláveis em parceria com cooperativas de reciclagem da região, que poderão receber os resíduos e transformá-los em novos produtos. Essa ação não apenas reduz o lixo gerado, mas também fortalece a economia local e promove a inclusão social.

Por fim, é essencial estabelecer critérios e processos claros para garantir que os fornecedores estejam comprometidos com práticas ambientais responsáveis. Isso pode incluir a exigência de certificados de sustentabilidade ou auditorias regulares sobre as condições de produção e transporte. Com essas medidas mitigadoras em prática, a contratação poderá ser realizada de forma a reduzir os impactos ambientais, além de promover a eficiência energética e contribuir para um desenvolvimento mais sustentável na cidade.



CONCLUSÃO



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPERANTINA
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO



As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Esperantina - TO, 23 de Janeiro de 2026

Francisco Esequiel Santos
Secretário Municipal de Administração
Decreto Nº 163/2025