



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



### Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração, 25.064.080/0001-70



### Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



### Equipe de Planejamento

Francimar Sousa da Silva



### Problema Resumido

O presente estudo técnico visa justificar a necessidade da contratação de empresa especializada no ramo para aquisição de ovos de páscoa, para serem distribuídos em comemoração à páscoa, para as crianças carentes em vulnerabilidade social, aos beneficiários dos programas da Assistência Social no Município De Esperantina/TO, para atender as demandas da Secretaria Municipal De Administração De Esperantina/TO

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



## DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente demanda pela aquisição de ovos de Páscoa visa atender à população infantil em situação de vulnerabilidade social, residente no município de Esperantina/TO. A análise do contexto socioeconômico revela um alto índice de crianças que dependem de programas de assistência social, indicando uma carência significativa por iniciativas que promovam a inclusão e a felicidade dessa parcela da sociedade, especialmente em momentos festivos como a Páscoa.

A distribuição de ovos de Páscoa representa não apenas um gesto simbólico de comemoração, mas também de valorização das famílias em situação de risco social, oferecendo-lhes uma oportunidade de vivenciar o espírito comunitário e de festividade que essa data representa. Assim, a contratação de uma empresa especializada para fornecer esses produtos alimentícios se faz necessária para garantir a qualidade e a segurança alimentar, considerando que os ovos devem atender a padrões mínimos de saúde e nutrição.

O atendimento a essa necessidade está alinhado com os princípios da promoção do bem-estar social e



da equidade, pois busca assegurar que todos tenham acesso a celebrações significativas, contribuindo para o fortalecimento dos laços comunitários e da integração social. Além disso, a ação resulta em impactos positivos no desenvolvimento emocional e psicológico das crianças assistidas, propiciando momentos de alegria e pertencimento em um contexto frequentemente marcado por dificuldades.

Diante do exposto, a contratação de uma empresa para a aquisição de ovos de Páscoa é essencial e justificada, tendo em vista a urgência e a relevância da proposta para a realização de atividades voltadas à inclusão e ao apoio às famílias beneficiárias dos programas sociais da Secretaria Municipal de Assistência Social de Esperantina/TO. Essa iniciativa representa um compromisso da administração pública para com as camadas mais vulneráveis da sociedade, promovendo valores de solidariedade e cuidado.



## REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

O presente estudo técnico preliminar tem como objetivo definir os requisitos para a contratação de empresa especializada na aquisição de ovos de Páscoa, destinados à distribuição para crianças em situação de vulnerabilidade social no município de Esperantina/TO. A seguir, são apresentados os requisitos que devem ser atendidos pela solução contratada, assegurando que sejam indispensáveis, necessários, suficientes e verificáveis.

Requisitos da Contratação:

1. Classificação do produto: Os ovos de Páscoa deverão ser classificados como produtos de confeitaria, especificamente elaborados para o consumo humano, sem adição de substâncias que possam comprometer a saúde dos beneficiários.

2. Quantidade: A empresa contratada deverá fornecer um total de 2.500 ovos de Páscoa, com peso mínimo de 250g cada.

3. Data de validade: Os ovos devem ter prazo de validade mínimo de seis meses a partir da data de entrega.

4. Atendimento às normas sanitárias: Os ovos devem ser produzidos e manuseados de acordo com as normas de segurança alimentar estabelecidas pela vigilância sanitária, garantindo a integridade do produto até a entrega.

5. Embalagem: Os ovos de Páscoa deverão ser entregues embalados individualmente, em material apropriado que garanta a proteção durante o transporte e armazenamento, evitando quebras ou contaminações.

6. Entrega: Os ovos devem ser entregues no endereço designado pela Secretaria Municipal de Assistência Social de Esperantina/TO em até 30 dias após a assinatura do contrato.



Esses requisitos visam garantir a seleção da proposta mais vantajosa, promovendo a qualidade dos produtos adquiridos e assegurando a efetividade no atendimento às crianças carentes do município de Esperantina.



## SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

- Solução 1: Contratação de empresa especializada para fornecimento de ovos de Páscoa

### Vantagens:

- Qualidade garantida: Empresas especializadas geralmente possuem certificações e padrões rígidos de qualidade, oferecendo produtos seguros e com sabor superior.
- Variedade de opções: Essas empresas podem oferecer diferentes tipos de ovos (chocolate ao leite, amargo, branco, vegano, entre outros), permitindo maior flexibilidade na escolha conforme o perfil das crianças.
- Suporte e assistência: Empresas bem estabelecidas costumam oferecer suporte em caso de problemas ou necessidades adicionais durante a entrega.

### Desvantagens:

- Custo elevado: Empresas especializadas podem ter preços mais altos devido à qualidade dos ingredientes e processos de produção.
- Prazos de entrega mais longos: Dependendo da demanda, pode haver a necessidade de um planejamento prévio maior para garantir a entrega no prazo desejado.
- Menor adaptação: Caso a demanda exija ajustes inesperados, a flexibilidade pode ser limitada em comparação a outras soluções.

- Solução 2: Compra em atacado de ovos de Páscoa genéricos

### Vantagens:

- Custo acessível: A compra em grandes quantidades geralmente resulta em uma economia significativa, facilitando a distribuição a um maior número de crianças carentes.
- Implementação rápida: Fornecedores de produtos em massa podem entregar os pedidos rapidamente, contribuindo para a agilidade na implementação da campanha.
- Diversificação no fornecedor: É possível adquirir ovos de diferentes fornecedores, aumentando a variedade ao mesmo tempo que se mantêm custos baixos.

### Desvantagens:

- Qualidade inferior: Os produtos adquiridos em massa podem não ter o mesmo padrão de qualidade em comparação com empresas especializadas, influenciando na aceitação pelos beneficiários.
- Limitada personalização: Softwares e branding são menos adaptáveis, resultando em produtos menos significativos ou impactantes para as crianças.
- Menos suporte pós-venda: Fornecedores de atacado podem não oferecer suporte adequado em caso de defeitos ou reclamações quanto à qualidade dos produtos.



- Solução 3: Parcerias com chocolateiras locais para produção de ovos de Páscoa

Vantagens:

- Apoio à economia local: Promove o desenvolvimento econômico da região ao apoiar empresários locais.
- Produtos personalizados: Existe maior flexibilidade para ajustar sabores e formatos, criando uma experiência mais envolvente para as crianças.
- Interação comunitária: Estabelecer parcerias pode facilitar atividades complementares, como oficinas de confecção de ovos de Páscoa.

Desvantagens:

- Variabilidade de qualidade: A qualidade do produto pode variar significativamente entre chocolateiros, sendo necessário um rigoroso processo de seleção.
- Capacidade limitada: Chocolateiras menores podem ter dificuldades em atender grandes demandas, causando atrasos ou escassez de produtos.
- Custo potencialmente elevado: Dependendo da complexidade demandada e da capacidade de produção, o custo pode ser semelhante ou até superior ao de empresas especializadas.

- Análise comparativa:

Solução	Custos	Qualidade	Flexibilidade	Adaptabilidade	Manutenção/ Suporte	Tempo de Implementação
Empresa Especializada	Alto	Alta	Moderada	Baixa	Alta	Longo
Atacado Genérico	Baixo	Baixa	Baixa	Moderada	Baixa	Curto
Parceria Local	Médio	Variável	Alta	Alta	Moderada	Moderado

Analisando as três soluções, a contratação de uma empresa especializada fornece a melhor qualidade e apoio, mas a um custo mais alto e com prazos de execução mais longos. A compra em atacado é econômica, mas pode comprometer a experiência das crianças devido à baixa qualidade. A parceria com chocolateiras locais oferece uma boa alternativa ao promover a interação comunitária e personalização, mas pode apresentar riscos em termos de controle de qualidade e capacidade de atendimento. A escolha deve, portanto, considerar o equilíbrio entre custo, qualidade e impacto social desejado.



#### DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha da solução de contratar uma empresa especializada para o fornecimento de ovos de Páscoa é fundamentada em uma análise detalhada das necessidades do projeto e da situação apresentada. Em primeiro lugar, o desempenho dos produtos fornecidos por empresas especializadas é um fator crucial. Essas organizações frequentemente seguem rigorosos padrões de qualidade, assegurando que os ovos de Páscoa sejam produzidos com ingredientes de alta qualidade, garantindo não apenas a



segurança alimentar, mas também uma experiência gustativa superior. Essa atenção à qualidade é particularmente importante ao atender crianças carentes em vulnerabilidade social, para as quais este gesto representa não apenas um presente, mas também um momento de prazer e dignidade.

Em termos de compatibilidade e facilidade de implementação, a contratação de uma empresa especializada permite que a Prefeitura Municipal de Esperantina tenha acesso a uma ampla gama de opções de produtos. Diferentes tipos de ovos de chocolate podem ser oferecidos, como chocolate ao leite, amargo, branco e até opções veganas, permitindo que a distribuição atenda às preferências e restrições alimentares das crianças beneficiadas. Esse tipo de flexibilidade é essencial para garantir que o programa de distribuição seja inclusivo e respeite as diversidades presentes na comunidade.

Os benefícios operacionais também são significativos. Empresas estabelecidas no mercado geralmente oferecem suporte contínuo durante a entrega e implementação do serviço. Isso significa que, em caso de quaisquer problemas ou necessidades adicionais, há um canal de comunicação direto e eficiente para resolver questões rapidamente, minimizando impactos negativos nas operações. Além disso, a possibilidade de escalabilidade proporcionada por essas empresas permite o ajuste da quantidade de produtos desembarcados conforme a demanda, facilitando uma melhor gestão dos recursos públicos.

Do ponto de vista econômico, a análise de custo-benefício ressalta que, embora possa haver um maior investimento inicial ao optar por fornecedores especializados, a longo prazo, a garantia de qualidade dos produtos pode resultar em uma experiência mais satisfatória para os beneficiários e, conseqüentemente, uma percepção positiva por parte da comunidade em relação à iniciativa da administração pública. Investir em produtos de qualidade tem o potencial de gerar um retorno social significativo, elevando a satisfação das crianças atendidas e promovendo uma imagem de cuidado e responsabilidade por parte da Prefeitura.

Além disso, a escolha de uma empresa especializada pode facilitar a transparência e a rastreabilidade dos produtos adquiridos, aspectos fundamentais em processos de contratação pública. Fornecedores reconhecidos no ramo tendem a disponibilizar documentação clara sobre ingredientes e processos de fabricação, o que contribui para um manejo ético e responsável dos recursos públicos.

Portanto, a contratação de uma empresa especializada para fornecimento de ovos de Páscoa é uma decisão embasada em critérios técnicos, operacionais e econômicos. Essa solução se apresenta como a alternativa mais viável e eficiente para atender as necessidades da população vulnerável do Município de Esperantina, respeitando as especificidades do público-alvo e assegurando um impacto social positivo por meio de ações solidárias e inclusivas.



## QUANTITATIVOS E VALORES

### ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

#### Lote 01

Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
------	-----------	---------	--------	-----------	-----------



1	OVO DE PÁSCOA 250g	UND	2.500,00	R\$ 22,67	R\$ 56.675,00
<b>Valor Total</b>					<b>R\$ 56.675,00</b>



## PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A contratação não será parcelada devido à natureza específica e sazonal dos produtos a serem adquiridos, que são os ovos de Páscoa, destinados à distribuição às crianças carentes em vulnerabilidade social no município de Esperantina. A aquisição em um único processo garante que todas as unidades sejam fornecidas de forma integrada, assegurando uniformidade na qualidade e padronização dos itens entregues. Essa abordagem ajuda a evitar divergências na qualidade dos produtos e permite uma gestão mais eficiente do estoque e da logística de entrega.

Além disso, ao optar por uma contratação integral, evita-se possíveis atrasos ou dificuldades que poderiam surgir com o parcelamento. O parcelamento, embora possa parecer vantajoso em termos de flexibilidade orçamentária, poderia comprometer a pontualidade na entrega dos ovos de Páscoa, especialmente considerando que a ação tem um caráter festivo e deve ocorrer em um período específico. Garantir que todos os produtos sejam entregues em um único lote permite que a Secretaria Municipal De Administração De Esperantina/TO organize a distribuição de forma oportuna e eficaz, atendendo melhor às expectativas da população assistida.

Por fim, a decisão de não parcelar a contratação resguarda o interesse público, uma vez que assegura que os recursos públicos sejam utilizados de forma mais eficiente e que a alocação dos itens respeite o calendário das festividades, impactando positivamente a satisfação dos beneficiários. A agilidade e a certeza na entrega contribuem para um atendimento mais efetivo às famílias envolvidas nos programas de assistência, promovendo assim uma imagem positiva da administração pública e reforçando a solidariedade e inclusão social no município.



## RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de uma empresa especializada para o fornecimento de ovos de Páscoa representa uma solução viável em termos de economicidade e otimização dos recursos disponíveis. Essa escolha maximiza o custo-benefício ao assegurar a qualidade dos produtos oferecidos e ao valorizar a experiência do fornecedor. As empresas especializadas contam com padrões rigorosos de produção e ingredientes selecionados, o que garante produtos mais saborosos e seguros para as crianças, minimizando riscos relacionados à saúde e satisfação delas. Além disso, a variedade de opções possibilita que a Secretaria Municipal escolha produtos que atendam melhor ao perfil das crianças beneficiadas, aumentando o impacto positivo da ação.



Os recursos humanos da Secretaria Municipal De Administração De Esperantina/TO podem ser melhor aproveitados ao terceirizar essa demanda específica. Com a contratação de um fornecedor especializado, os servidores públicos poderão concentrar suas atividades em outras áreas críticas, como o acompanhamento e apoio aos programas sociais existentes, tornando a atuação da equipe mais eficiente. Isso reduz a sobrecarga de trabalho e permite que os funcionários se dediquem a tarefas que exigem planejamento e cuidado direto com a população.

Em relação aos recursos financeiros, embora os custos de empresas especializadas sejam potencialmente superiores, é necessário considerar que a economia a longo prazo pode compensar esse investimento. A qualidade superior dos produtos pode resultar na redução de devoluções ou reclamações, além de evitar gastos adicionais em caso de problemas sanitários. A entrega organizada e planejada pela empresa contratada também dispensa a necessidade de logística interna complexa por parte do município, promovendo uma gestão mais eficiente dos recursos financeiros destinados à compra dos ovos de Páscoa.

Portanto, a solução escolhida não só assegura a entrega de ovos de Páscoa adequados às necessidades das crianças carentes, mas também maximiza a utilização dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis, contribuindo para que a Prefeitura Municipal de Esperantina cumpra sua missão social de maneira eficaz e responsável.



#### PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação eficaz da solução escolhida de contratação de empresa especializada para fornecimento de ovos de Páscoa, é necessário adotar algumas providências operacionais e estruturais que garantam o sucesso do projeto. Inicialmente, é fundamental realizar uma análise detalhada das necessidades específicas das crianças carentes atendidas pela Secretaria Municipal de Assistência Social, considerando seus perfis alimentares e eventuais restrições alimentares, como alergias ou intolerâncias. Essa análise permitirá que a escolha dos produtos inclua opções adequadas e seguras, contribuindo para a qualidade da distribuição.

É aconselhável estabelecer parcerias com as escolas e instituições sociais locais para facilitar a identificação das crianças beneficiárias e logística de entrega. Essa colaboração pode otimizar os recursos e garantir que os ovos de Páscoa cheguem efetivamente às crianças em situação de vulnerabilidade social. Além disso, uma comunicação clara e ativa entre a Secretaria Municipal de Assistência Social e a empresa contratada será essencial para resolver rapidamente qualquer imprevisto que possa surgir durante o processo de entrega.

Outra providência necessária é a realização de um planejamento logístico detalhado que considere os prazos de produção e entrega dos ovos de Páscoa. Esse planejamento deve incluir a definição de datas críticas para garantir que os produtos sejam entregues a tempo para as celebrações da Páscoa, evitando contratemplos que comprometam a ação social.



Portanto, se for verificado que há necessidade de maior fiscalização sobre a qualidade dos ovos entregues e a conformidade com as especificações iniciais, pode ser pertinente considerar a capacitação de servidores responsáveis pela gestão contratual e pela fiscalização do contrato. Essa capacitação deverá focar em aspectos específicos relacionados à qualidade alimentar e segurança dos produtos, dada a natureza sensível da contratação, visando garantir que as crianças recebam o que foi prometido na proposta.

Por fim, deve-se acompanhar continuamente o desempenho da empresa contratada durante a execução do contrato, realizando reuniões periódicas para avaliação do progresso e ajuste de estratégias, se necessário. A adoção dessas providências visa maximizar a eficiência no uso dos recursos públicos, garantindo que a iniciativa atenda ao seu objetivo social de forma eficaz e com a melhor relação custo-benefício.



#### CONTRATAÇÕES CORRELATAS

No contexto da contratação de uma empresa especializada para o fornecimento de ovos de páscoa destinados a crianças carentes em situação de vulnerabilidade social, é possível afirmar que não há necessidades de contratações correlatas e/ou interdependentes que devam ser realizadas antes da escolha da solução proposta. A análise desta afirmação se baseia no fato de que a contratação de uma empresa fornecedora de produtos alimentícios, como ovos de páscoa, é uma atividade que pode ser realizada de forma autônoma, sem a necessidade de outras contratações prévias ou relacionadas.

Primeiramente, a entrega de ovos de páscoa não requer a realização de adequações prediais ou estruturais específicas nas instalações da Secretaria Municipal de Assistência Social. O ambiente habitual onde ocorrerá a distribuição dos produtos já está preparado para tal atividade, eliminando possíveis demandas de infraestrutura ou adaptações. Assim, a logística necessária para a entrega e distribuição dos ovos de páscoa pode ser gerida diretamente pela equipe da Secretaria Municipal, sem a necessidade de serviços adicionais.

Além disso, não há necessidade de realizar contratações para manutenção de equipamentos ou serviços auxiliares relacionados a essa atividade específica. A natureza do fornecimento de ovos de páscoa e sua entrega não envolve a utilização de maquinário ou estrutura que precise de manutenção adicional, visto que o processo é desembaraçado e focado na aquisição de bens.

Por fim, é importante destacar que a contratada, ao fornecer ovos de páscoa, assume a responsabilidade pela qualidade e adequação dos produtos, não necessitando da intervenção de outros fornecedores ou prestadores de serviços para garantir a integridade dos itens durante o processo de entrega. Dessa maneira, conclui-se que a solução escolhida pode ser implementada de forma independente, sem a dependência de contratações correlatas ou interdependentes.



## IMPACTOS AMBIENTAIS

Ao considerar a contratação de uma empresa especializada para o fornecimento de ovos de Páscoa na Prefeitura Municipal de Esperantina, é essencial identificar os impactos ambientais potenciais associados à produção e distribuição desses produtos. Entre os principais impactos, destacam-se: consumo elevado de energia na produção, geração de resíduos durante a fabricação e embalagem, e a emissão de gases poluentes no transporte dos produtos.

Uma das medidas mitigadoras relacionadas ao consumo de energia é priorizar a contratação de empresas que utilizem processos produtivos sustentáveis, como fontes de energia renováveis (solar ou eólica), o que pode reduzir significativamente a pegada de carbono associada. Além disso, é importante exigir da empresa escolhida a implementação de boas práticas na gestão do uso de água e energia, otimizando processos para minimizar consumos desnecessários.

A geração de resíduos, tanto da embalagem quanto dos insumos utilizados, pode ser mitigada ao selecionar fornecedores que utilizem embalagens recicláveis ou biodegradáveis. É crucial que as embalagens sejam projetadas para garantir a proteção do produto durante o transporte, mas que também facilitem a reciclagem após o uso. A companhia contratada deve, assim, fornecer informações claras sobre a destinação adequada dos materiais empregados nas embalagens.

No que diz respeito à logística reversa, é fundamental incluir no contrato a obrigatoriedade da empresa parceira em desenvolver um programa de coleta e retorno de embalagens para reciclagem. Isso não apenas contribuirá para a redução de resíduos sólidos, mas também promoverá a conscientização da comunidade sobre a importância da reciclagem e do descarte responsável.

Por fim, recomenda-se avaliar a possibilidade de realizar as entregas em horários que evitem os picos de tráfego, utilizando veículos que atendam a normas de eficiência energética e com menor impacto ambiental, como opções elétricas ou híbridas. Essa abordagem não apenas diminuirá a emissão de gases poluentes, mas também pode resultar em uma logística mais eficiente e econômica.

Em resumo, a adoção dessas medidas mitigadoras contribuirá para que a contratação dos ovos de Páscoa minimize os impactos ambientais e promova práticas sustentáveis, alinhando-se ao objetivo de atender as crianças carentes em vulnerabilidade social de forma responsável e consciente.



## CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.



ESTADO DO TOCANTINS  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPERANTINA  
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO



Esperantina - TO, 7 de Abril de 2025

---

Francimar Sousa da Silva  
Secretária Municipal de Administração  
Decreto Nº 010/2025