



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração, 25.064.080/0001-70



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Francimar Sousa da Silva



Problema Resumido

A frota de veículos da Prefeitura Municipal de Esperantina encontra-se em condições inadequadas de limpeza, comprometendo a conservação dos veículos e a imagem institucional.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A frota de veículos da Prefeitura Municipal de Esperantina apresenta condições inadequadas de limpeza, o que compromete sua conservação e a imagem institucional da administração pública. A falta de cuidados apropriados na manutenção da limpeza dos veículos não somente resulta em danos materiais, como também afeta diretamente a percepção da população sobre a qualidade dos serviços públicos oferecidos.

Atualmente, muitos veículos da frota são utilizados em diversas operações essenciais, como transporte de servidores, ambulâncias e fornecimento de serviços municipais à comunidade. O estado de conservação e limpeza desses veículos é crucial para garantir a segurança dos usuários e a funcionalidade das atividades que dependem deles. Veículos em estado inadequado podem gerar atrasos, aumentar custos operacionais e, principalmente, reduzir a confiança da população no poder público.

Adicionalmente, a imagem institucional da Prefeitura se encontra comprometida quando a frota de veículos não é mantida em condições adequadas de apresentação. A aparência descuidada dos meios



de transporte pode transmitir uma mensagem negativa sobre a eficiência e o zelo com os recursos públicos, impactando a relação da administração pública com a comunidade. Em um contexto onde a transparência administrativa e a responsabilidade fiscal são primordiais, a manutenção adequada dos veículos é uma questão que transcende a mera estética, refletindo diretamente no respeito e na satisfação do cidadão.

Neste sentido, é essencial atender à necessidade de limpeza e conservação da frota, de modo a preservar não apenas os ativos materiais da Prefeitura, mas também a imagem da própria administração e a confiança da população nas instituições públicas. A resolução dessa demanda representa um avanço significativo na preservação do patrimônio público e na qualidade dos serviços prestados aos cidadãos, alinhando-se assim às melhores práticas de gestão pública e ao interesse coletivo.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

Para abordar a problemática da inadequação das condições de limpeza da frota de veículos da Prefeitura Municipal de Esperantina, é necessário realizar uma contratação que assegure a manutenção adequada dos veículos, garantindo sua conservação e a imagem institucional. A seguir, são apresentados os requisitos que a solução contratada deverá atender, seguindo as diretrizes estabelecidas.

Requisitos da Solução Contratada:

1. A empresa contratada deve ter experiência mínima de 6 meses na prestação de serviços de limpeza e higienização de frotas de veículos.
2. Os produtos utilizados no processo de limpeza devem ser biodegradáveis e não nocivos ao meio ambiente, atentando para as normas vigentes de segurança e saúde.
3. O serviço de limpeza deve incluir, obrigatoriamente, a lavagem externa dos veículos, limpeza interna completa (incluindo painel, assentos e carpetes) e desinfecção de superfícies de contato.
4. A frequência de limpeza proposta deve ser, no mínimo, quinzenal para a limpeza geral e semanal para a desinfecção das superfícies, podendo ser ajustada conforme a demanda apresentada pela Prefeitura.
5. A empresa deve garantir a utilização de equipamentos adequados para a realização dos serviços, como máquinas de alta pressão e aspiradores industriais, que comprovem eficácia na limpeza.

Esses requisitos visam garantir a seleção da proposta mais vantajosa, alinhada às necessidades da Prefeitura Municipal de Esperantina para a manutenção da frota de veículos em condições adequadas de limpeza.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções Disponíveis

1. Contratação de Empresa Especializada em Limpeza de Veículos

Vantagens:

- Qualidade: Profissionais treinados garantem limpeza eficiente e cuidadosa, preservando a pintura e os acabamentos.
- Eficiência: Processos e equipamentos profissionais otimizam o tempo de serviço, permitindo maior rapidez na execução.
- Suporte: Empresas especializadas oferecem garantia dos serviços e assistência técnica, assegurando a continuidade da operação.

Desvantagens:

- Custo: Pode apresentar um custo elevado dependendo da frequência e do número de veículos, impactando o orçamento público.
- Dependência: Necessidade de contratos de longo prazo pode gerar comprometimento com gestões futuras.
- Flexibilidade: Mudanças nas necessidades podem ser limitadas por cláusulas contratuais.

2. Aquisição de Equipamentos para Limpeza Automotiva

Vantagens:

- Controle de Custos: Após a aquisição, os custos operacionais tendem a ser menores, especialmente em contratualizações a longo prazo.
- Flexibilidade: Com equipamentos próprios, é possível personalizar a frequência e os horários da limpeza conforme a demanda.
- Aumento na Vida Útil dos Veículos: Manutenção regular contribui para a conservação de ativos públicos.

Desvantagens:

- Investimento Inicial: Alocação significativa de recursos para a compra de equipamentos necessários.
- Manutenção: Além do custo inicial, haverá despesas correntes com manutenção dos equipamentos.
- Capacitação: Necessidade de treinamento contínuo para os funcionários, garantindo eficiência no uso das máquinas.

3. Contratação de Serviços de Lavagem Móvel

Vantagens:

- Conveniência: Serviço disponível no local da frota, reduzindo o tempo de inatividade dos veículos.
- Custo Variável: Possibilidade de contratação por demanda, ajustando custos às reais necessidades de limpeza.
- Impacto Ambiental: Muitas empresas utilizam produtos biodegradáveis e técnicas que minimizam o consumo de água.

Desvantagens:



- Qualidade Variável: Dependendo da empresa contratada, a qualidade do serviço pode não ser garantida.
- Limitação Regional: A disponibilidade de prestadores pode ser restrita em algumas regiões, afetando prazos de atendimento.
- Fiscalização: Exige monitoramento constante para assegurar a qualidade e a conformidade dos serviços prestados.

4. Programa de Capacitação e Incentivo à Limpeza Interna pelos Servidores

Vantagens:

- Baixo Custo: Redução de gastos ao utilizar os próprios servidores municipais para realizar a limpeza.
- Conscientização: Promove uma cultura de cuidado com os bens públicos entre os servidores, melhorando a imagem institucional.
- Flexibilidade: Pode ser adaptado a diferentes tipos de veículos, conforme as necessidades emergentes.

Desvantagens:

- Qualidade Inconsistente: A falta de treinamento especializado pode resultar em limpeza inadequada, prejudicando os veículos.
- Resistência: Possibilidade de resistência por parte dos servidores em função de sobrecarga de trabalho ou falta de motivação.
- Tempo de Implementação: O processo de capacitação pode demorar, adiando a solução do problema.

Análise Comparativa

Solução	Custo	Qualidade	Flexibilidade	Manutenção
Tempo de Implementação				
Contratação de Empresa Especializada (garantia)	Alto	Alta	Baixa	Baixa
Aquisição de Equipamentos (manutenção)	Alto	Alta	Alta	Média
Lavagem Móvel	Variável	Média (pode variar)	Alta	Baixa
Capacitação de Servidores	Baixo	Variável	Alta	Baixa

Considerando as soluções apresentadas, a escolha ideal dependerá da priorização de custo versus qualidade e flexibilidade. A contratação de uma empresa especializada oferece alta qualidade, mas a um custo elevado; já a aquisição de equipamentos gera controle, mas exige investimento alto e manutenção. O serviço de lavagem móvel apresenta vantagem na conveniência e flexibilidade, mas a qualidade pode ser inconsistente. Por fim, o programa de capacitação, embora mais econômico, pode resultar em variabilidade na qualidade da limpeza.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A contratação de uma empresa especializada em limpeza de veículos se justifica por vários aspectos técnicos e operacionais que garantem não apenas a preservação da frota, mas também a melhoria da imagem institucional da Prefeitura Municipal de Esperantina. Em termos técnicos, a experiência e o conhecimento das empresas especializadas permitem um desempenho superior na execução dos serviços. Profissionais treinados utilizam produtos específicos e técnicas adequadas, assegurando que a limpeza não comprometa a pintura e acabamentos dos veículos. A compatibilidade entre os tipos de veículos da frota municipal e os métodos de limpeza impostos pela empresa é um ponto relevante, uma vez que cada veículo pode demandar cuidados distintos que somente profissionais capacitados poderão atender.

Do ponto de vista operacional, a eficácia da solução proposta se revela na agilidade do serviço prestado. Equipamentos e processos de limpeza profissionais otimizam o tempo de operação, permitindo que os veículos sejam limpos rapidamente e estejam prontos para uso no menor espaço de tempo possível. Isso se traduz em uma melhoria nas atividades diárias da Prefeitura, com reforço na disponibilidade e utilização da frota para diversos serviços públicos. Além disso, as empresas contratadas geralmente oferecem garantia dos serviços e assistência técnica, o que minimiza problemas futuros e propicia a continuidade das operações com qualidade adequada. Tal suporte é essencial, pois evita retrabalho e gastos adicionais com manutenção corretiva, resultando em uma gestão de recursos mais responsável.

Em relação à viabilidade econômica, a análise de custo-benefício é crucial para justificar a escolha por essa solução. Embora o investimento inicial na contratação de uma empresa especializada possa parecer elevado, é necessário considerar o impacto positivo sobre o orçamento público a longo prazo. Limpeza inadequada pode levar a um desgaste prematuro dos veículos e eventual necessidade de reparos custosos. Ao manter a frota asseada e bem conservada, a Prefeitura poderá reduzir custos de manutenção e prolongar a vida útil dos veículos, gerando economia significativa ao longo do tempo. Assim, o retorno sobre o investimento se dá não apenas na quantidade de recursos poupados, mas também na melhoria da eficiência do serviço público oferecido à população.

Por fim, a escalabilidade da solução apresenta mais um aspecto favorável à contratação. A demanda por limpeza pode variar conforme a sazonalidade e a utilização da frota. Empresas especializadas têm a capacidade de se adaptar a essas flutuações, oferecendo flexibilidade em responder às necessidades da Prefeitura ao longo do contrato, embora seja essencial ponderar que mudanças significativas podem estar limitadas pelas cláusulas contratuais. Contudo, a possibilidade de ajustes perante a variação da frota e necessidades emergentes garante que a solução permaneça alinhada com os interesses públicos, reforçando a adequação da opção escolhida. Com essa abordagem, a Prefeitura Municipal de Esperantina não só atenderá suas necessidades imediatas, mas também apresentará uma gestão mais eficiente e comprometida com a imagem e funcionalidade da frota que serve a comunidade.



QUANTITATIVOS E VALORES

Após pesquisa de mercado, o menor valor obtido para o(s) item(ns) pretendido(s), foi(ram) esse(s) da planilha abaixo:

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	LAVAGEM DE VEÍCULOS DE GRANDE PORTE E MAQUINAS PESADAS	SERVIÇO	200,00	R\$ 200,00	R\$ 40.000,00
2	LAVAGEM DE VEÍCULOS DE MÉDIO PORTE	SERVIÇO	100,00	R\$ 120,00	R\$ 12.000,00
3	LAVAGEM DE VEÍCULOS DE PEQUENO PORTE	SERVIÇO	120,00	R\$ 80,00	R\$ 9.600,00
Valor Total				R\$ 61.600,00	



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A contratação não será parcelada devido à natureza e às especificidades dos serviços de limpeza de veículos, que demandam um acompanhamento contínuo e integral para assegurar a eficiência e a qualidade desejadas. A execução fragmentada desse tipo de serviço poderia resultar em uma falta de padronização nos cuidados prestados, prejudicando a conservação dos veículos e, consequentemente, comprometendo a imagem institucional da Prefeitura Municipal de Esperantina. Além disso, a limpeza adequada requer a manutenção frequente, de forma que a realização do serviço em etapas tornaria insegura a regularidade e a eficácia esperadas.

Outro ponto relevante é que a contratação conjunta e contínua possibilitará à empresa fornecedora um melhor planejamento e a alocação de recursos adequados, resultando em maior eficiência operacional. Quando as atividades são realizadas sem interrupções, há um incremento na qualidade do serviço prestado, evitando possíveis desgastes e falhas decorrentes de processos intercalados ou descontinuados. Isso se traduz na melhoria na conservação da frota municipal, contribuindo diretamente para a otimização das operações da prefeitura.

Ademais, o parcelamento poderia levar a um aumento nos custos administrativos e operacionais, além de dificultar a coordenação entre os serviços prestados e a gestão municipal. Um contrato de longo prazo permitirá não apenas a estabilidade necessária para a execução dos serviços com qualidade, mas também garantirá um atendimento mais efetivo ao interesse público, assegurando que a frota permaneça limpa e conservada em um padrão elevado, refletindo positivamente na imagem da administração pública. Portanto, a opção pela não parcelamento se mostra mais vantajosa e eficaz para atender às demandas da Administração Municipal.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de uma empresa especializada em limpeza de veículos proporcionará à Prefeitura Municipal de Esperantina um resultado positivo em termos de economicidade. A solução escolhida permitirá maximizar o custo-benefício ao assegurar que a limpeza dos veículos seja realizada por profissionais qualificados, que utilizam equipamentos e processos adequados. Isso não apenas garantirá uma limpeza de alta qualidade, mas também preservará a integridade da pintura e dos acabamentos dos veículos, reduzindo a necessidade de manutenções corretivas dispendiosas no futuro.

Além disso, a eficiência na execução dos serviços será um fator determinante para otimização dos recursos disponíveis. A utilização de técnicas e tecnologias profissionais possibilitará uma limpeza mais rápida e eficaz, permitindo que os veículos retornem mais rapidamente às suas funções essenciais. Isso significa menor tempo de inatividade dos veículos e, consequentemente, melhor aproveitamento das operações da Prefeitura. Com a redução do tempo gasto para a limpeza, os servidores públicos poderão direcionar esforços a outras atividades prioritárias, garantindo um uso mais eficiente dos recursos humanos disponíveis.

Em termos financeiros, embora existam custos associados à contratação desse serviço, é preciso considerar que a economia gerada pela diminuição das intervenções corretivas, decorrente da boa conservação dos veículos, poderá compensar esses gastos. Dessa forma, a relação custo-benefício torna-se favorável, prevendo-se que a preservação da frota resultará em menores despesas futuras com reparos e aumento da durabilidade dos veículos. Portanto, a escolha pela contratação de uma empresa especializada não só atende à necessidade imediata de limpeza, mas representa um investimento inteligente no patrimônio da Prefeitura Municipal de Esperantina.

Assim, a solução proposta demonstra uma clara trajetória em direção à economicidade e à otimização dos recursos humanos, materiais e financeiros, assegurando que a manutenção adequada da frota de veículos contribua positivamente para a imagem institucional e eficácia dos serviços prestados à população.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para garantir a implementação eficaz da solução de contratação de empresa especializada em limpeza de veículos pela Prefeitura Municipal de Esperantina, é essencial adotar uma série de providências que assegurem a eficiência e a qualidade do serviço. Primeiramente, a administração deve realizar um levantamento detalhado da frota de veículos, avaliando suas especificidades e condições atuais, para estabelecer prioridades quanto à frequência e ao tipo de limpeza a ser realizado, adequando o contrato às necessidades reais.



Em seguida, a definição clara das métricas de desempenho e dos critérios de qualidade é fundamental. A administração deve elaborar um termo de referência preciso, incluindo indicadores de eficácia e eficiência que permita acompanhar o serviço prestado, garantindo que as expectativas sejam atendidas de maneira sistemática. Essa abordagem possibilitará uma fiscalização mais rigorosa e objetiva, evitando desvios na prestação do serviço.

Ademais, recomenda-se a elaboração de um plano de gestão de riscos, identificando possíveis problemas na execução do contrato e propondo medidas mitigadoras. Esse instrumento é vital para minimizar impactos negativos na operação da frota e assegurar a contínua conservação dos veículos.

Caso se identifique a necessidade de acompanhamento técnico da execução contratual devido à complexidade dos serviços, pode ser justificada a capacitação de servidores, focando em aspectos como a avaliação de qualidade de serviços de limpeza e manutenção de veículos, além de contratos de prestação de serviços. Tal capacitação permitirá que a equipe esteja apta a gestionar o contrato com mais efetividade.

Por fim, é importante estabelecer um canal direto de comunicação entre a empresa contratada e os gestores da prefeitura, visando facilitar a resolução de eventuais problemas e flexibilizar adaptações necessárias ao longo do contrato. Com essas providências, a Prefeitura de Esperantina estará melhor preparada para garantir a qualidade da limpeza dos veículos, a conservação da frota e a melhoria da imagem institucional perante a comunidade.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Na análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução escolhida, que é a contratação de uma empresa especializada em limpeza de veículos, é possível concluir que não há necessidade de realizar outras contratações que dependam técnica ou operacionalmente dessa primeira decisão.

A limpeza dos veículos pode ser realizada de forma isolada sem a necessidade de intervenções adicionais que impliquem no aumento ou na complexidade das operações. A proposta de contratar uma empresa especializada abrange todos os aspectos necessários para garantir a eficiência e a qualidade do serviço de limpeza, eliminando a necessidade de contratações complementares.

Entretanto, se forem consideradas as situações de manutenção da frota, como reparos mecânicos ou elétricos, estas atividades podem ser vistas como independentes da limpeza e, portanto, não configuram contratações correlatas essenciais neste contexto imediato. Além disso, adequações prediais, como a construção de instalações específicas para a limpeza de veículos, também não são necessárias para implementar a solução proposta, pois a contratação de serviços de terceiros elimina a necessidade de infraestrutura interna para essa atividade.



Portanto, a conclusão é que a contratação da empresa especializada em limpeza de veículos é suficiente para atender à demanda apresentada e não requer outras contratações prévias ou simultâneas que possam inviabilizar ou complicar o processo de execução do serviço principal.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de uma empresa especializada em limpeza de veículos pela Prefeitura Municipal de Esperantina pode acarretar diversos impactos ambientais que devem ser considerados. Entre os principais impactos, destacam-se a geração de resíduos sólidos, o uso excessivo de água e a poluição por produtos químicos utilizados nos processos de limpeza.

Um dos impactos mais relevantes é a geração de resíduos sólidos, como embalagens de produtos de limpeza e materiais descartáveis utilizados durante o processo. Para mitigar esse impacto, é fundamental adotar medidas de gestão de resíduos, como a implementação de um programa de logística reversa. Isso envolve a troca ou devolução de embalagens vazias à empresa fornecedora para reaproveitamento ou reciclagem, reduzindo assim a quantidade de lixo gerado. Além disso, optar por produtos de limpeza biodegradáveis e com embalagens recicláveis contribui para a diminuição do impacto ambiental relacionado ao descarte.

Outro ponto importante é o consumo de água. No processo de limpeza dos veículos, o uso racional da água deve ser priorizado. Recomenda-se a utilização de equipamentos que minimizem o desperdício, como lavadoras de alta pressão que consomem menos água em comparação aos métodos convencionais. A adoção de técnicas de limpeza a seco, quando possível, também pode ser considerada, pois reduz significativamente a necessidade de água.

Quanto ao uso de produtos químicos, sua composição pode ter efeitos prejudiciais ao meio ambiente, como a contaminação do solo e da água. Portanto, é essencial que a empresa contratada utilize produtos certificados e com menor potencial de poluição. Ademais, promover treinamentos para a equipe responsável sobre a aplicação correta dos produtos pode evitar impactos negativos associados ao excesso de uso ou ao descarte inadequado desses químicos.

Outra medida mitigadora é a eficiência energética dos equipamentos utilizados na limpeza. A empresa deve ser incentivada a utilizar maquinários de baixo consumo energético, preferencialmente com selo de eficiência energética. Isso não apenas reduzirá os custos operacionais, mas também diminuirá a pegada de carbono associada às atividades de limpeza.

Em resumo, a contratação de uma empresa especializada em limpeza de veículos deverá considerar impactos ambientais como geração de resíduos, consumo de água e utilização de produtos químicos. As medidas mitigadoras propostas incluem a implementação de logística reversa, uso de produtos biodegradáveis, técnicas que economizem água e eficiência energética dos equipamentos. Essas ações visam minimizar os impactos ambientais da operação, contribuindo para uma gestão mais sustentável dos recursos públicos.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

Esperantina - TO, 3 de Julho de 2025

Francimar Sousa da Silva
Secretária Municipal de Administração
Decreto Nº 010/2025