



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPERANTINA
SECRETARIA MUNICIPAL DA CHEFIA DE GABINETE DO
PREFEITO



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal da Chefia de Gabinete do Prefeito, 25.064.080/0001-70



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Diego Gomes dos santos



Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Esperantina enfrenta dificuldades na elaboração e condução de processos licitatórios pois não dispõem em seu quadro de funcionários um profissional capacitado para prestar tal serviço, o que compromete a transparência, eficiência e efetividade das contratações públicas necessárias à administração municipal.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Esperantina enfrenta um desafio significativo na condução dos processos licitatórios, um aspecto crucial para a realização de contratações públicas. Atualmente, a ausência de profissionais capacitados no quadro de funcionários compromete não apenas a transparência, mas também a eficiência e a efetividade dessas contratações, que são essenciais para a execução de políticas públicas e atendimento às necessidades da população.

A carência de expertise técnica na área de licitações resulta em falhas nos procedimentos, que podem levar à escolha inadequada de fornecedores, atrasos na entrega de serviços e produtos, além de aumentar o risco de irregularidades. Esses fatores não apenas comprometem a qualidade dos serviços prestados ao cidadão, como também geram desconfiança e insatisfação popular em relação à administração pública. A falta de capacitação profissional impacta diretamente a capacidade da prefeitura em realizar compras e contratações que atendam com eficácia os interesses da comunidade.

Diego



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPERANTINA
SECRETARIA MUNICIPAL DA CHEFIA DE GABINETE DO
PREFEITO



É imperativo considerar que a boa gestão das contratações deve estar alinhada aos princípios da legalidade, isonomia, seleção da proposta mais vantajosa e transparência, pois são fundamentais para garantir a correta aplicação dos recursos públicos. Assim, a dotação de pessoal qualificado para executar essa função é uma necessidade real e imediata para a administração municipal, visando restabelecer a confiança da população e otimizar a utilização dos recursos disponíveis.

Portanto, atender à demanda por profissionais especializados em licitações é uma medida de responsabilidade, essencial para o fortalecimento da governança pública e a promoção do interesse coletivo. Esta contratação não deve ser entendida apenas como uma solução para um problema pontual, mas sim como um investimento estratégico na eficiência da gestão pública e na melhoria dos serviços ofertados à comunidade de Esperantina.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A presente proposta visa suprir a demanda da Prefeitura Municipal de Esperantina em relação à capacitação e eficiência na elaboração e condução dos processos licitatórios. Diante disso, foram definidos os seguintes requisitos que a solução contratada deverá atender, garantindo não apenas a conformidade legal, mas também a transparência e efetividade nas contratações públicas.

Requisitos:

1. A empresa prestadora do serviço deve contar com profissionais habilitados e especializados em licitações públicas, possuindo ao menos um especialista com formação superior em Direito, Administração ou áreas correlatas e experiência mínima de três anos em assessoria de licitações.
2. A contratada deve oferecer treinamentos presenciais ou online para os servidores públicos da Prefeitura, abrangendo temas como elaboração de editais, análise de propostas e gestão de contratos, com carga horária mínima de 20 horas.
3. Deve haver garantia de apoio técnico contínuo durante todo o processo licitatório, incluindo a elaboração de documentos necessários, esclarecimento de dúvidas e acompanhamento das fases da licitação.
4. A empresa deve assegurar a disponibilização de canal exclusivo e direto de comunicação entre a equipe contratada e os servidores municipais, garantindo respostas em até 48 horas úteis para questionamentos pertinentes.
5. A solução deve incluir a adoção de boas práticas de transparência e publicidade, conforme os princípios da administração pública, promovendo a divulgação dos atos pertinentes aos processos licitatórios em meios oficiais.



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPERANTINA
SECRETARIA MUNICIPAL DA CHEFIA DE GABINETE DO
PREFEITO



6. A empresa deve garantir suporte jurídico para embasamento de decisões relacionadas às licitações, com disponibilidade para consultas diretas sobre questões legais que possam surgir durante o processo.

A definição rigorosa desses requisitos visa assegurar a escolha de uma proposta que atenda plenamente à necessidade identificada pela Prefeitura Municipal de Esperantina e promova a melhoria nos seus processos licitatórios.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções Disponíveis para a Melhoria dos Processos Licitatórios da Prefeitura Municipal de Esperantina

1. Sistema de Gestão de Licitações Eletrônicas

- Vantagens:
 - Eficiência no processamento: Agiliza a tramitação dos processos licitatórios.
 - Transparência: Permite acesso público às informações sobre as licitações, aumentando a fiscalização social.
 - Redução de custos: Diminui gastos com papel e transporte, já que os processos são eletrônicos.
 - Interface amigável: Geralmente possuem design intuitivo, facilitando o treinamento de servidores.
- Desvantagens:
 - Custo inicial elevado: Investimento em software e infraestrutura tecnológica necessária.
 - Dependência tecnológica: Necessidade de capacitação contínua e suporte técnico especializado.
 - Tempo de implementação: Integração do sistema ao fluxo de trabalho pode exigir tempo significativo.

2. Consultoria Especializada em Licitações

- Vantagens:
 - Expertise técnica: Garantia de que todos os processos estejam em conformidade com a legislação vigente.
 - Treinamento de equipe: Capacitação dos servidores, melhorando a eficiência do setor.
 - Personalização: Consultores podem adaptar soluções específicas às necessidades da prefeitura.
- Desvantagens:
 - Custo elevado: Honorários que podem impactar significativamente o orçamento municipal.
 - Dependência de terceiros: O conhecimento crítico fica nas mãos da consultoria, podendo ser um problema a longo prazo.
 - Prazo de adequação variável: Depende da capacidade da equipe atual absorver os treinamentos.

3. Reestruturação Interna do Setor de Licitações

- Vantagens:
 - Aumento do controle interno: Fortalecimento das diretrizes e procedimentos próprios da



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPERANTINA
SECRETARIA MUNICIPAL DA CHEFIA DE GABINETE DO
PREFEITO



administração.

- Incentivo à inovação: Possibilidade de implementar novas práticas dentro do próprio contexto administrativo.
- Melhor aproveitamento de recursos humanos: Redistribuição de funções conforme o perfil dos servidores.
- Desvantagens:
 - Resistência à mudança: Mudanças na estrutura organizacional podem gerar conflitos internos.
 - Tempo de implementação longo: Requer planejamento detalhado e fase de adaptação por parte da equipe.
 - Risco de inconsistências: Mudanças na gestão interna podem provocar descontinuidade nos processos.

4. Parcerias com Universidades e Institutos de Pesquisa

- Vantagens:
 - Inovação e pesquisa: Acesso a metodologias atuais e eficientes através de projetos acadêmicos.
 - Baixo custo: Muitas vezes financiadas via convênios ou parcerias sem onerar diretamente o orçamento municipal.
 - Formação e qualificação: Oferecimento de estágios e formação prática para estudantes e servidores.
- Desvantagens:
 - Tempo de resposta: Projetos acadêmicos podem demorar mais para trazer resultados práticos.
 - Dependência de cronogramas acadêmicos: Necessidade de alinhar prazos com instituições, podendo causar atrasos.
 - Aplicabilidade limitada: Soluções propostas podem não se adequar perfeitamente à realidade do setor público.

Análise Comparativa das Soluções

- Sistema de Gestão de Licitações Eletrônicas oferece alta eficiência e transparência, mas demanda um investimento inicial maior e manutenção contínua.
- Consultoria Especializada apresenta expertise imediata, porém tem custo alto e gera dependência externa.
- Reestruturação Interna do Setor promove o controle e flexibilidade, mas enfrenta resistência e requer mais tempo para implementação.
- Parcerias com Universidades e Institutos de Pesquisa proporcionam soluções inovadoras a baixo custo, embora possam ter lento retorno e limitações práticas.

Considerando que a meta é melhorar a eficiência e transparência dos processos licitatórios, a escolha entre essas opções deve analisar o equilíbrio entre custo, eficácia, tempo de implementação e sustentabilidade das soluções a longo prazo.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPERANTINA
SECRETARIA MUNICIPAL DA CHEFIA DE GABINETE DO
PREFEITO



A escolha de contratar uma consultoria especializada em licitações pela Prefeitura Municipal de Esperantina é justificada em várias frentes, levando em consideração tanto aspectos técnicos quanto operacionais. Primeiramente, a expertise técnica da consultoria oferece uma garantia essencial de que todos os processos licitatórios estejam em conformidade com a legislação vigente. Dada a complexidade e a dinâmica das normas que regem as contratações públicas, o apoio de especialistas permitirá que os servidores municipais elaborem editais, termos de referência e contratos com maior precisão, reduzindo assim o risco de impugnações e ações judiciais que podem paralisar projetos essenciais.

Em termos de viabilidade e facilidade de implementação, a consultoria pode fornecer um plano personalizado de adequação dos processos já existentes na prefeitura, levando em consideração a realidade local e as particularidades das contratações necessárias. O trabalho conjunto entre a equipe atual da prefeitura e os consultores facilitará uma transição menos traumática e mais produtiva, além de promover a transferência de conhecimento, que é crucial para garantir a continuidade após o término do contrato com a consultoria. Com treinamento adequado, os servidores estarão mais capacitados para lidar não apenas com os processos licitatórios atuais, mas também serão mais aptos a implementar melhorias e inovações no futuro.

Outro ponto relevante são os benefícios operacionais que surgem com a contratação de uma consultoria. Além da implementação inicial, é importante considerar a manutenção e o suporte contínuos que a consultoria pode oferecer ao longo do tempo. A possibilidade de realizar ajustes e correções nos processos licitatórios sob a orientação de especialistas permite que a prefeitura se mantenha atualizada em relação às melhores práticas do setor. Essa capacidade de resposta rápida às mudanças nas necessidades administrativas e nas normativas legais é um diferencial significativo que contribui para a eficiência das contratações públicas.

Do ponto de vista econômico, apesar do custo elevado representado pelos honorários da consultoria, os benefícios em termos de custo-benefício precisam ser cuidadosamente analisados. A eficiência gerada por estes serviços pode resultar em economias significativas a médio e longo prazo, principalmente ao evitar atrasos e problemas legais que poderiam incorrer em custos adicionais. Assim, o retorno esperado em relação ao investimento realizado tende a ser positivo ao promover contratações mais rápidas, eficazes e transparentes, o que reflete diretamente na qualidade dos serviços prestados à população.

Por fim, a combinação de expertises, adaptabilidade às necessidades locais, suporte e treinamento da equipe, e a análise cuidadosa dos custos tornam a escolha da consultoria especializada uma solução viável e vantajosa para a Prefeitura Municipal de Esperantina. Esta ação não só atenderá à demanda urgente de melhorias nos processos licitatórios, mas também servirá como um passo estratégico para a construção de uma gestão pública mais efetiva e responsável.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

DIEGO



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPERANTINA
SECRETARIA MUNICIPAL DA CHEFIA DE GABINETE DO
PREFEITO



Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	Contratação de empresa especializada para serviços técnicos profissionais de assessoria e consultoria em licitações e contratos administrativos, capacitação de pessoas e demandas, junto a Prefeitura Municipal de Esperantina/TO	Serviço	12,00	R\$ 7.000,00	R\$ 84.000,00
Valor Total					R\$ 84.000,00



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A contratação não será parcelada devido à necessidade de uma abordagem integrada e contínua para superar as dificuldades enfrentadas pela Prefeitura Municipal de Esperantina na elaboração e condução de processos licitatórios. A consultoria especializada em licitações deve ser realizada de maneira unificada para garantir que a capacitação da equipe e a adequação dos processos ocorra simultaneamente. A fragmentação dos serviços poderia gerar lacunas no conhecimento e na implementação das melhores práticas, resultando em ineficiências e comprometendo a transparência e efetividade necessárias às contratações públicas.

Adicionalmente, a natureza do serviço prestado por consultores exige um acompanhamento constante e inter-relacionado de todas as etapas do processo licitatório. O parcelamento poderia dificultar a integração entre os treinamentos e a aplicação prática do conhecimento, o que seria prejudicial para a formação de uma equipe independente e capaz de gerir licitações adequadamente após a finalização do contrato com a consultoria. Assim, esvaziaria o potencial de aprendizado e absorção de conhecimentos críticos pelos servidores municipais.

Por fim, ao optar por uma contratação não parcelada, a Prefeitura Municipal de Esperantina assegura uma execução fluida e coordenada do projeto, garantindo que os servidores sejam capacitados de forma completa e eficaz. Essa abordagem consolidada favorece diretamente o interesse público, uma vez que melhorias na eficiência das contratações resultam em um uso mais adequado e transparente dos recursos públicos, promovendo uma administração municipal mais eficaz e responsável.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de consultoria especializada em licitações pela Prefeitura Municipal de Esperantina almeja não apenas sanar a ausência de profissionais capacitados, mas também maximizar a economicidade. A expertise técnica oferecida por consultores garante que os processos licitatórios estejam em conformidade com a legislação vigente, evitando retrabalhos e possíveis sanções que poderiam gerar custos adicionais. Ao assegurar um correto cumprimento das normas, a prefeitura diminui riscos de litígios e penalidades financeiras, proporcionando uma relação mais estável e eficiente em suas contratações.



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPERANTINA
SECRETARIA MUNICIPAL DA CHEFIA DE GABINETE DO
PREFEITO



Além disso, a solução proposta possibilita um treinamento contínuo para a equipe interna. Isso significa que, ao longo do tempo, os servidores públicos se tornarão mais habilitados na condução de processos licitatórios, resultando em uma gestão mais autônoma e qualificada. Essa capacitação transforma-se em um ativo valioso que pode ser aproveitado em futuras contratações, reduzindo a necessidade de novas consultorias e, conseqüentemente, gerando economia nos gastos administrativos. O conhecimento adquirido pelos funcionários melhora a produtividade do setor, contribuindo para um uso mais eficiente dos recursos humanos disponíveis.

Em relação aos recursos materiais e financeiros, a consultoria pode implementar soluções personalizadas que considerem as especificidades da prefeitura, promovendo um melhor aproveitamento dos insumos e ferramentas já existentes. A análise crítica das necessidades reais poderá identificar possibilidades de otimização de recursos, evitando aquisições desnecessárias e reduzindo os custos operacionais.

Concluindo, a contratação de consultoria especializada representa uma escolha estratégica para a Prefeitura Municipal de Esperantina. Por meio da maximização de custo-benefício, capacitação da equipe, e otimização dos recursos disponíveis, espera-se não apenas solucionar as dificuldades atuais, mas também promover uma gestão pública mais eficiente e transparente no longo prazo.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

A implementação da consultoria especializada em licitações para a Prefeitura Municipal de Esperantina demanda uma série de providências que visam garantir a sua eficácia e eficiência ao longo do processo. Primeiramente, é imprescindível realizar um diagnóstico minucioso das atuais práticas de contratação da prefeitura, permitindo identificar áreas críticas e definir as especificidades da consultoria que melhor atendem às necessidades locais. Este diagnóstico deve ser feito em parceria com os consultores, garantindo que sua expertise seja aproveitada desde o início da intervenção.

Em seguida, recomenda-se desenvolver um plano de trabalho conjunto entre a administração municipal e a consultoria, estabelecendo cronogramas, metas e indicadores de desempenho. Este plano deve abarcar não apenas a execução de processos licitatórios, mas também a capacitação dos servidores envolvidos, garantindo que a transferência de conhecimento ocorra de forma efetiva e organizada.

Além disso, é necessário implementar um sistema de monitoramento contínuo do andamento dos processos licitatórios e da evolução da capacitação dos servidores. Isso pode incluir reuniões periódicas para avaliação de resultados, assim como ajustes no processo de consultoria conforme necessário, promovendo assim a adaptabilidade e a melhoria contínua.

Outra providência vital é a promoção de um espaço de interação e comunicação eficiente entre a consultoria e a equipe da prefeitura, facilitando a troca de informações e experiências. Essa

Diego



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPERANTINA
SECRETARIA MUNICIPAL DA CHEFIA DE GABINETE DO
PREFEITO



colaboração mútua é essencial para que os consultores entendam as particularidades da gestão pública local e, ao mesmo tempo, para que a equipe da prefeitura possa absorver conhecimentos práticos de maneira mais efetiva.

Finalmente, antes do término do contrato com a consultoria, é crucial planejar a elaboração de um relatório conclusivo que reúne todas as aprendizagens e recomendações, além de propor um plano de continuidade. Esse documento servirá como base para a atuação futura da equipe municipal, minimizando a dependência de terceiros e potencializando a autonomia na condução de processos licitatórios.

Essas providências buscam assegurar não apenas a conformidade legal dos procedimentos, mas também o fortalecimento da capacidade administrativa da prefeitura em promover contratações públicas transparentes e eficientes, alinhadas com os princípios de economicidade e eficácia preconizados pelo TCU.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Diante da necessidade identificada pela Prefeitura Municipal de Esperantina para a contratação de consultoria especializada em licitações, conclui-se que não há contratações correlatas ou interdependentes que devam ser realizadas antes da implementação dessa solução. O serviço de consultoria é específico e visa atender diretamente a defasagem na capacitação técnica do quadro funcional existente, sendo suficiente por si só para solucionar o problema apontado.

As possíveis contratações adicionais, como serviços de manutenção de sistemas de compras, adequações prediais para acomodação de equipe, ou aquisição de ferramentas tecnológicas para gestão de licitações, não são necessárias neste momento prévio à contratação da consultoria. Isso se deve ao fato de que as ações previstas para serem implementadas pelo consultor abrangerão a elaboração dos processos licitatórios e a capacitação da equipe, de maneira a garantir a conformidade e a eficiência desejadas.

Portanto, a solução escolhida, a consultoria especializada, possui abrangência para atender a demanda atual sem a necessidade de contratações complementares, pois abordará especificamente os pontos críticos evidenciados nas dificuldades enfrentadas pela administração municipal. A interdependência com outras contratações não é observada, visto que a expertise requerida será fornecida diretamente pelo serviço contratado, sem que haja necessidade de suportes adicionais nesse íterim.

Em síntese, a situação apresentada pode ser resolvida efetivamente pela consultoria especializada sem a necessidade de iniciativas correlatas antes de sua implementação. Assim, a priorização desse serviço se mostra adequada e eficaz no contexto das necessidades da prefeitura.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de consultoria especializada em licitações pela Prefeitura Municipal de Esperantina pode trazer algumas implicações ambientais que devem ser consideradas. Entre os possíveis impactos, está o aumento no consumo de recursos durante a realização dos processos de licitação, incluindo papel, energia elétrica e água, além da geração de resíduos sólidos provenientes das atividades administrativas. Esses aspectos podem contribuir para um desperdício desnecessário e uma pegada ambiental maior.

Uma das principais medidas mitigadoras é a adoção de práticas de eficiência energética na própria consultoria, como a utilização de equipamentos com baixo consumo de energia, lâmpadas LED e sistemas de automação para redução do uso de energia em ambientes de trabalho. Incentivar uma cultura de economia dentro da prefeitura também é fundamental, promovendo treinamentos que incluam a conscientização sobre o uso responsável dos recursos.

Outra medida importante é a digitalização dos processos licitatórios, reduzindo assim o consumo de papel. Por meio da implementação de plataformas eletrônicas para a realização de licitações, é possível evitar a produção excessiva de documentos físicos, diminuindo a geração de resíduos e contribuindo para a preservação ambiental. Além disso, essa mudança potencializa a eficiência ao tornar os processos mais ágeis e transparentes.

No que se refere à logística reversa, é relevante desenvolver um plano de gerenciamento de resíduos que contemple a destinação correta dos materiais gerados durante as atividades de licitação e sua documentação. A coleta seletiva e a reciclagem de papel e outros materiais devem ser implementadas, assim como parcerias com empresas especializadas em reciclagem, assegurando que os resíduos produzidos sejam tratados de maneira adequada e sustentável.

Por fim, promover o treinamento contínuo da equipe sobre sustentabilidade e gestão ambiental deve ser parte das ações da consultoria, garantindo que conhecimentos sobre boas práticas sejam disseminados e aplicados na rotina administrativa. Dessa forma, a Prefeitura de Esperantina poderá não apenas resolver suas dificuldades na condução de processos de licitação, mas também se comprometer com a preservação do meio ambiente por meio de ações práticas e efetivas.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Diogo



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPERANTINA
SECRETARIA MUNICIPAL DA CHEFIA DE GABINETE DO
PREFEITO



Esperantina - TO, 6 de Janeiro de 2025

Diego Gomes dos Santos

Diego Gomes dos Santos

Chefe de Gabinete

Decreto 008/2025