



## PARECER JURÍDICO

**PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0019/2025**  
**Nº PROCESSO DE CONTRATAÇÃO: 006/2026**  
**MODALIDADE: DISPENSA SEM DISPUTA**

**OBJETO:** aquisição de conjunto bibliotecário didático escolar completo (cesta básica cultura), para atender a demanda da rede municipal de ensino de Esperantina - TO.

### I – RELATÓRIO

Trata-se de processo administrativo encaminhado a esta Assessoria Jurídica para análise e emissão de parecer, nos termos do art. 53 da Lei nº 14.133/2021, referente ao procedimento licitatório na modalidade Dispensa de Licitação, que visa a contratação de empresa para aquisição de conjunto bibliotecário didático escolar completo (cesta básica cultura) para atender a demanda da rede municipal de ensino de Esperantina - TO.

Constam dos autos o Estudo Técnico Preliminar (ETP), o Termo de Referência (TR), a pesquisa de preços e a estimativa do valor da contratação, fixada em **R\$ 19.920,00 (dezenove mil e novecentos e vinte reais)**, conforme detalhado no Termo de Referência.

A necessidade da contratação, conforme justificado no Estudo Técnico Preliminar, fundamenta-se na falta de acesso a materiais didáticos adequados nas escolas do município, o que compromete o processo de ensino-aprendizagem e a qualidade da educação oferecida aos alunos. O objetivo é alcançar a melhoria da qualidade do ensino, a promoção do desenvolvimento social, a redução da desigualdade e a formação de cidadãos críticos e preparados para atuar na sociedade.

É o relatório. Passa-se à análise jurídica.



## II – FUNDAMENTOS

Inicialmente, vislumbra-se que, para a contratação pretendida, o Órgão Público contratante se propõe a utilizar os critérios estabelecidos pela Lei de Licitações e Contratos Administrativos – Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021.

Assim, passa-se à análise jurídica da contratação pretendida.

A análise do controle prévio de legalidade deve ser realizada ao final da fase preparatória pelo órgão de assessoramento jurídico da Administração, nos termos do artigo 53 da Lei nº 14.133/2021.

A pretendida contratação encontra fundamento legal no artigo 72 da Lei nº 14.133/2021, que autoriza a Administração Pública à realização de processo de contratação direta, compreendendo as hipóteses de dispensa e inexigibilidade de licitação.

No caso em análise, verifica-se que a Secretaria requisitante realizou levantamento estimativo de suas necessidades e, após pesquisa de preços, apurou-se que o valor total estimado da contratação se enquadra no limite previsto no artigo 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, que dispõe:

**Art. 75. É dispensável a licitação:**

II - Para contratação que envolva valores inferiores a R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais), no caso de outros serviços e compras.

Acerca dos requisitos delineados, cumpre informar que os valores referentes as hipóteses de dispensa foram devidamente atualizadas através do Decreto nº 12.807/2025, publicado no dia 29 de dezembro de 2025, vejamos a tabela com novos valores:



ATUALIZAÇÃO DOS VALORES ESTABELECIDOS NA LEI Nº 14.133, DE 1º DE ABRIL DE 2021

DISPOSITIVO	VALOR ATUALIZADO
Art. 6º, <i>caput</i> , inciso XXII	R\$ 261.968.421,04 (duzentos e sessenta e um milhões novecentos e sessenta e oito mil quatrocentos e vinte e um reais e quatro centavos)
Art. 37, § 2º	R\$ 392.952,63 (trezentos e noventa e dois mil novecentos e cinquenta e dois reais e sessenta e três centavos)
Art. 70, <i>caput</i> , inciso III	R\$ 392.952,63 (trezentos e noventa e dois mil novecentos e cinquenta e dois reais e sessenta e três centavos)
Art. 75, <i>caput</i> , inciso I	R\$ 130.984,20 (cento e trinta mil novecentos e oitenta e quatro reais e vinte centavos)
Art. 75, <i>caput</i> , inciso II	R\$ 65.492,11 (sessenta e cinco mil quatrocentos e noventa e dois reais e onze centavos)
Art. 75, <i>caput</i> , inciso IV, alínea "c"	R\$ 392.952,63 (trezentos e noventa e dois mil novecentos e cinquenta e dois reais e sessenta e três centavos)
Art. 75, § 7º	R\$ 10.478,74 (dez mil quatrocentos e setenta e oito reais e setenta e quatro centavos)
Art. 95, § 2º	R\$ 13.098,41 (treze mil noventa e oito reais e quarenta e um centavos)
Art. 184-A	R\$ 1.646.430,90 (um milhão seiscentos e quarenta e seis mil quatrocentos e trinta reais e noventa centavos)

Dessa forma, a dispensa de licitação encontra-se expressamente autorizada pela legislação vigente, estando atendido o critério objetivo do valor.

Ressalte-se que a exigência de licitação decorre do art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal, admitindo-se exceções nos casos previstos em lei, como ocorre na hipótese em análise.

Quanto ao objeto, constata-se que se trata de bens comuns, nos termos do art. 6º, inciso XIII, da Lei nº 14.133/2021, cujos padrões de qualidade podem ser objetivamente definidos por especificações usuais de mercado.

O critério de julgamento adotado será o menor preço, conforme indicado no Termo de Referência, observando-se, contudo, os parâmetros mínimos de qualidade exigidos pela legislação, nos termos do art. 34 da Lei nº 14.133/2021.

Verifica-se que o Termo de Referência encontra-se devidamente instruído, contendo a definição do objeto, quantitativos, estimativa de preços, justificativa da contratação, forma de execução, gestão e fiscalização contratual, prazo de vigência, condições de pagamento e dotação orçamentária, atendendo aos requisitos do art. 6º, inciso XXIII, e art. 18 da Lei nº 14.133/2021.



Quanto à instrução processual, constata-se que os autos contêm os elementos necessários à fase preparatória da contratação direta, inclusive estudo técnico preliminar, pesquisa de preços e indicação de recursos orçamentários.

No que se refere à habilitação da futura contratada, recomenda-se que, por ocasião da formalização da contratação, sejam observados os requisitos de habilitação jurídica, fiscal, trabalhista e previdenciária, conforme os arts. 62 a 68 da Lei nº 14.133/2021.

Por fim, orienta-se que, no momento da escolha do fornecedor, seja juntada aos autos justificativa da vantajosidade da contratação, demonstrando a adequação do preço e do fornecedor selecionado.

### III – CONCLUSÃO

Diante do exposto, limitando-se este parecer à análise da legalidade do procedimento, e abstendo-se de apreciação quanto ao mérito administrativo, opina-se pela inexistência de óbice jurídico ao prosseguimento da contratação direta, por dispensa de licitação, nos termos do art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, desde que observadas as recomendações consignadas neste parecer e a integral conformidade dos atos subsequentes com a legislação aplicável.

É o parecer, salvo melhor juízo.

Esperantina - TO, aos 27 de janeiro de 2026.

  
**RIQUELME CARNEIRO ARAÚJO**  
**OAB/TO - 13.230**