

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Educação, 19.530.447/0001-09



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Antonia Fabiana Albino de Almeida



Problema Resumido

O Fundo Municipal de Educação de Esperantina enfrenta dificuldades no levantamento estatísticos e avaliações, com foco na sustentabilidade econômico-financeira do sistema municipal de educação, por falta de profissionais capacitados impactando assim na eficiência dos serviços públicos prestados à população

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Esperantina, por meio do Fundo Municipal de Educação, enfrenta um desafio significativo relacionado à capacidade técnica para a realização de levantamentos estatísticos e avaliações que sejam essenciais para a análise da sustentabilidade econômico-financeira do sistema municipal de educação. Essa deficiência se traduz na escassez de profissionais adequadamente capacitados, o que compromete não apenas a produção de dados confiáveis, mas também o desenvolvimento de estratégias que possam resolver as fragilidades identificadas no sistema educativo local.

A falta de uma equipe especializada resulta em dificuldades na coleta e análise de informações cruciais sobre alunos, docentes, recursos e infraestrutura. Essa lacuna impede que a gestão educacional tome decisões embasadas em dados precisos, resultando em políticas educacionais menos eficazes. A ineficiência nas avaliações limita a capacidade da administração pública em identificar áreas prioritárias para investimento, comprometendo a qualidade do serviço educacional oferecido à população.



É fundamental destacar que a superação dessa dificuldade é de interesse público. O acesso a uma educação de qualidade é um direito assegurado aos cidadãos, e a eficiência dos serviços públicos na área educacional desempenha um papel central no desenvolvimento social e econômico da comunidade. Ao fomentar a capacitação de profissionais que possam realizar análises técnicas e desenvolver soluções fundamentadas, a Prefeitura contribuirá para a melhoria contínua do sistema escolar e, conseqüentemente, para a promoção do bem-estar da população.

Portanto, a necessidade de atender a esta demanda é imperativa, uma vez que a prosperidade do sistema de educação municipal está intrinsecamente ligada à formação de profissionais habilitados, que poderão garantir a efetividade das iniciativas e ações voltadas ao aprimoramento da educação em Esperantina. A ausência desta resposta adequada perpetua a situação atual, restringindo o potencial de crescimento e a qualidade dos serviços prestados à sociedade.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

O presente estudo técnico preliminar visa a definição dos requisitos para a contratação de uma solução que permita ao Fundo Municipal de Educação de Esperantina realizar levantamentos estatísticos e avaliações com foco na sustentabilidade econômico-financeira do sistema municipal de educação. A necessidade identificada é a carência de profissionais capacitados, que impacta diretamente na eficiência dos serviços públicos prestados à população. Os requisitos listados a seguir visam assegurar que a proposta selecionada atenda plenamente às necessidades da Administração Pública, garantindo a seleção da proposta mais vantajosa.

Requisitos	da	Solução	Contratada:
1. Capacidade técnica comprovada, através de apresentação de currículos ou portfólio de equipe técnica com formação adequada nas áreas de Educação, Finanças e Estatística.			
2. Proposta de metodologia de trabalho que inclua planejamento e execução de estudos e análises estatísticas relacionadas ao sistema educacional, com enfoque em sustentabilidade econômico-financeira.			
3. Apresentação de cronograma detalhado das atividades, com prazos claros para entrega de relatórios e resultados das análises, operando em um modelo de gestão que possibilite controle de qualidade.			
4. Garantia de treinamento e capacitação para os servidores do Fundo Municipal de Educação, no mínimo 20 horas/aula, a fim de desenvolver habilidades necessárias para a interpretação e uso dos dados levantados.			
5. Estabelecimento de um plano de acompanhamento e monitoramento dos indicadores de desempenho estabelecidos pela proposta, permitindo ajustes e melhorias nas ações educacionais.			
6. Compromisso com a confidencialidade dos dados e informações coletadas durante o processo de análise, assegurando a proteção das informações sensíveis.			
7. Cumprimento das normas e diretrizes estabelecidas pelo Ministério da Educação e demais órgãos pertinentes, garantindo a conformidade legal e regulatória na execução do contrato.			



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Solução 1: Sistema de Gestão Educacional (SGE)

Vantagens:

- Custo: Os custos podem variar, mas sistemas prontos oferecem pacotes que podem ser acessíveis, evitando a necessidade de desenvolvimento do zero.
- Qualidade: Sistemas consolidados normalmente apresentam qualidade superior em relação a soluções artesanais, com suporte técnico e atualizações regulares.
- Flexibilidade: A maioria dos SGEs oferece módulos personalizados conforme as necessidades específicas da gestão pública municipal.
- Adaptabilidade: Capacidade de integração com outros sistemas existentes, facilitando a troca de informações e análises conjuntas.
- Manutenção: Empresas fornecedoras costumam oferecer contratos de manutenção e suporte técnico, garantindo assistência contínua.
- Tempo de Implementação: Pode ser relativamente rápido, especialmente se for usado um sistema já existente e adaptado às necessidades.

Desvantagens:

- Custo: Apesar do custo inicial, podem haver despesas recorrentes como manutenção e upgrades que precisam ser considerados no orçamento.
- Dependência de Fornecedor: É possível que haja dependência da empresa fornecedora para personalizações e suporte.
- Aprendizado: A equipe precisa passar por treinamento adequado para operar o sistema eficientemente, o que implica tempo e recursos adicionais.

Solução 2: Consultoria Especializada em Avaliação e Gestão Financeira

Vantagens:

- Custo: Pode ser uma solução mais econômica no curto prazo, pois não envolve investimentos em tecnologia.
- Qualidade: Profissionais especializados podem trazer experiências prévias que agregam valor ao processo de avaliação e elaboração de relatórios.
- Flexibilidade: O escopo do serviço pode ser ajustado conforme as necessidades imediatas da administração pública.
- Treinamento: Consultores podem oferecer capacitação à equipe interna, melhorando a capacidade técnica local.

Desvantagens:

- Tempo de Implementação: O processo pode ser demorado, dependendo da complexidade das avaliações e do volume de dados a serem analisados.
- Sustentabilidade: Avaliações pontuais podem não garantir a continuidade de acompanhamento ou implementação de melhorias recomendadas.



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPERANTINA
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO



- Limitação de Acompanhamento: Consultorias externas podem ter dificuldade em entender totalmente as especificidades locais e o contexto da gestão municipal.

Solução 3: Capacitação da Equipe Interna

Vantagens:

- Custo: Aumentar a capacidade técnica da equipe existente pode ser mais barato a longo prazo do que contratações externas.
- Eficiência: Profissionais já familiarizados com a estrutura e cultura organizacional têm maior facilidade em implementar processos eficazes.
- Autonomia: Reduz a dependência de consultores ou soluções de terceiros, proporcionando maior controle sobre o trabalho feito.

Desvantagens:

- Tempo de Implementação: O processo de capacitação pode levar tempo e requer recursos significativos, tanto financeiros quanto humanos.
- Risco de Inconsistência: Qualidade da formação pode variar e depender da eficácia dos instrutores e do material utilizado.
- Limitado Escopo: Treinamentos podem não cobrir todas as áreas que necessitam de expertise, resultando em lacunas na avaliação financeira.

Análise

Comparativa:

Solução	Custo	Qualidade	Tempo de Implementação	Flexibilidade	Suporte
Sistema SGE	Moderado a Alto	Alta	Baixo	Alta	Bom
Consultoria	Baixo a Moderado	Alta	Alto	Alta	Variável
Capacitação	Moderado	Moderada	Alto	Baixa até Moderada	Nulo

A escolha da solução deverá considerar a urgência na resolução do problema apresentado e os recursos disponíveis. A implementação de um Sistema de Gestão Educacional se apresenta como a solução mais robusta e escalável a longo prazo, enquanto a consultoria é recomendada para ações imediatas e específicas. A capacitação deve ser vista como um complemento essencial, visando a autonomia futura da equipe.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha da solução de Consultoria Especializada em Avaliação e Gestão Financeira para o Fundo Municipal de Educação de Esperantina se justifica por uma série de aspectos técnicos e operacionais que atendem diretamente às necessidades identificadas. Entre os principais aspectos técnicos, destaca-se a experiência acumulada que profissionais especializados podem oferecer. Esses consultores já atuaram em situações similares e trazem metodologias testadas e comprovadas que podem ser aplicadas com agilidade no contexto local. Essa expertise não apenas facilitará a análise dos



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPERANTINA
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO



dados existentes, mas também permitirá que as avaliações sejam conduzidas de maneira robusta, assegurando a confiabilidade das informações que servirão de base para decisões futuras.

Outra questão técnica relevante é a flexibilidade do escopo do serviço. A natureza dinâmica das demandas da administração pública exige que soluções possam ser adaptadas rapidamente conforme surgem novas necessidades ou prioridades. A consultoria garante essa capacidade de ajuste, permitindo à gestão municipal responder proativamente a desafios emergentes. Assim, mesmo que a implementação inicial possa demorar devido à complexidade das análises requeridas, a possibilidade de adaptações pontuais ao longo do processo é um fator importante que aumenta a eficácia da intervenção.

Do ponto de vista operacional, a solução de consultoria apresenta vantagens significativas em termos de manutenção e suporte. Consultores externos estarão disponíveis para fornecer orientação contínua e esclarecer dúvidas ao longo da execução do projeto, o que pode acelerar o aprendizado da equipe interna. Além disso, esses profissionais podem preparar treinamentos específicos, elevando a capacitação técnica do pessoal municipal e promovendo uma transferência de conhecimento que beneficia a estrutura local a longo prazo. Tal abordagem não apenas melhora a eficiência no levantamento de dados estatísticos, mas também cria um ambiente propício para o desenvolvimento de soluções sustentáveis.

Em relação à viabilidade econômica, a consultoria apresenta um custo-benefício atraente. No curto prazo, é uma alternativa mais econômica, pois elimina a necessidade de investimentos em tecnologia e infraestrutura que poderiam onerar o orçamento municipal. A contratação de uma consultoria especializada pode conduzir a economias significativas a partir da identificação de ineficiências ou desperdícios nos processos presentes. O retorno esperado em relação ao investimento feito nesse tipo de serviço se manifesta na melhoria dos serviços públicos prestados à população, que se traduz na formação de um sistema de educação mais sustentável e eficiente.

Por fim, a escolha pela consultoria está alinhada com o interesse público, pois resolve problemas estruturais de forma ágil e menos onerosa, beneficiando diretamente a comunidade escolar e, consequentemente, toda a sociedade de Esperantina. Ao investir em um acompanhamento especializado e na capacitação efetiva da equipe local, o município não só estará solucionando questões imediatas, mas também construindo as bases para a melhoria contínua dos serviços educacionais em sua totalidade.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	Prestação de assessoria e consultoria técnica especializada para o desenvolvimento de estudos e avaliações, com foco na sustentabilidade econômico financeira do sistema municipal de educação	Mês	12,00	R\$ 7.000,00	R\$ 84.000,00



Valor Total

R\$ 84.000,00



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A contratação não será parcelada devido à necessidade de uma abordagem integrada e contínua para a consultoria especializada em avaliação e gestão financeira no Fundo Municipal de Educação de Esperantina. A natureza do problema enfrenta dificuldades complexas que exigem uma solução coesa, sendo essencial que a consultoria aborde o sistema educacional de forma abrangente, considerando suas peculiaridades e necessidades específicas desde o início do processo. O parcelamento poderia fragmentar as etapas da análise e implementação das melhorias necessárias, prejudicando a compreensão profunda das questões e a articulação entre os diferentes aspectos envolvidos.

Além disso, o parcelamento pode trazer desafios significativos em termos de continuidade e acompanhamento das ações recomendadas pela consultoria. Avaliações pontuais, resultantes de contratos parciais, podem comprometer a sustentabilidade das soluções propostas, dificultando a implementação de medidas adequadas e a realização de um monitoramento eficaz ao longo do tempo. Uma contratação unificada assegura que todas as etapas sejam realizadas de maneira coordenada, promovendo o aprendizado e a capacitação da equipe interna ao longo do processo.

Por fim, a eficiência na execução dos serviços e o atendimento ao interesse público serão maximizados com a contratação não parcelada, pois permitirá que os profissionais especializados desenvolvam um plano de ação coeso, alinhado às expectativas da administração pública e às necessidades da população. Essa abordagem garantirá um maior impacto positivo nas avaliações e no fortalecimento da capacidade técnica, aprimorando a qualidade dos serviços prestados no sistema municipal de educação.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de consultoria especializada em avaliação e gestão financeira para o Fundo Municipal de Educação de Esperantina apresenta resultados esperados significativos em termos de economicidade e otimização dos recursos disponíveis. Primeiramente, a solução se destaca pela maximização do custo-benefício, uma vez que a contratação de profissionais capacitados oferece a expertise necessária para realizar análises complexas e desenvolver relatórios detalhados, sem a necessidade de investimentos altos em tecnologia ou na formação prolongada de novos funcionários. Isso se traduz em um uso mais eficiente do orçamento, garantindo que os fundos públicos sejam aplicados de forma a gerar resultados tangíveis e rápidos.

Além disso, essa solução possibilita um aproveitamento eficiente dos recursos humanos disponíveis. Ao trazer especialistas externos, a consultoria permite que a equipe interna, que pode estar



sobrecarregada ou carecendo de habilidades específicas, receba apoio e capacitação. Com isso, a gestão do trabalho fica mais assertiva e ágil, promovendo maior eficiência nas operações do fundo. Os recursos materiais também são bem aproveitados, uma vez que a consultoria utiliza suas próprias ferramentas e metodologias, evitando custos adicionais com aquisição de softwares ou infraestrutura.

Em termos financeiros, a consultoria promove uma gestão mais rigorosa dos gastos, contribuindo para a sustentabilidade econômico-financeira do sistema municipal de educação. As avaliações realizadas podem identificar áreas de desperdício, otimizar processos e implementar melhorias que, a longo prazo, resultam em economia significativa. Essa abordagem não só atende às demandas imediatas da administração pública, mas também cria um ambiente propício para continuidade do acompanhamento das recomendações, fortalecendo a capacidade institucional do Fundo Municipal de Educação.

Assim, a solução escolhida apresenta-se como uma alternativa economicamente viável e sustentável, assegurando um uso racional dos recursos humanos, materiais e financeiros, culminando em um aprimoramento dos serviços prestados à população de Esperantina.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOPTADAS

Para a implementação eficaz da consultoria especializada em avaliação e gestão financeira no contexto do Fundo Municipal de Educação de Esperantina, algumas providências operacionais e estruturais devem ser adotadas. A primeira etapa essencial é a definição clara dos objetivos da consultoria, assegurando que as principais necessidades do sistema municipal de educação sejam atendidas. Isso inclui o levantamento das informações necessárias para uma análise abrangente da situação atual e das metas desejadas.

Outra ação importante é o mapeamento dos dados disponíveis e a estruturação de um banco de dados que permita à consultoria ter acesso fácil às informações relevantes. Este passo é crucial para garantir que os profissionais especializados possam realizar suas avaliações com precisão e agilidade. O envolvimento proativo da equipe interna na coleta e organização desses dados facilitará o trabalho da consultoria e promoverá um entendimento mais profundo das questões levantadas.

Além disso, recomenda-se a elaboração de um plano de monitoramento e acompanhamento das atividades da consultoria. Esse plano deve incluir indicadores de desempenho que permitam avaliar a eficácia das ações propostas e a implementação das recomendações geradas. Estabelecer prazos claros e pontos de controle ajudará a garantir que as entregas estejam alinhadas com o cronograma esperado.

Considerando a necessidade de capacitação, sugere-se a realização de workshops ou treinamentos específicos para os servidores da prefeitura que estarão envolvidos na fiscalização e gestão contratual. Essa capacitação deve ser focada nas metodologias de avaliação e nos critérios financeiros que serão



utilizados pela consultoria, proporcionando aos colaboradores ferramentas que possibilitem uma supervisão eficiente das atividades contratadas.

Por fim, é vital fomentar um canal de comunicação transparente entre a administração pública e a consultoria. A criação de reuniões regulares para feedback permitirá ajustes no andamento do trabalho, garantindo que a consultoria esteja sempre alinhada com as expectativas e requisitos da gestão municipal.

Essas providências visam não apenas contratar serviços de qualidade, mas também assegurar que o conhecimento gerado pelo trabalho da consultoria seja absorvido pela equipe interna, contribuindo para a sustentabilidade das melhorias implementadas no sistema municipal de educação.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Na análise da necessidade de contratações correlatas e interdependentes para a solução de consultoria especializada em avaliação e gestão financeira para o Fundo Municipal de Educação de Esperantina, fica claro que não há necessidade de outras contratações imediatas. A consultoria tem como objetivo específico suprir a carência de profissionais habilitados, focando na melhoria da eficiência dos serviços públicos e na sustentabilidade econômico-financeira do sistema educacional.

A solução escolhida abrange as competências técnicas necessárias para realizar levantamentos estatísticos e avaliações sem depender de intervenções complementares. Portanto, não se identificam contratações adicionais que sejam imprescindíveis para viabilizar esta ação.

Além disso, embora possam surgir necessidades futuras relacionadas à manutenção ou adequação de infraestrutura, essas questões são independentes da contratação da consultoria especializada, pois não afetam diretamente o escopo dos serviços prestados por esses profissionais. Assim, a consultoria poderá atuar autonomamente, sem a exigência de contratações suplementares que possam atrasar ou complicar sua implementação.

Deste modo, a conclusão é de que não existem contratações correlatas e/ou interdependentes que devem ser realizadas antes da contratação da solução proposta. A consultoria atende adequadamente as demandas apresentadas e possibilita avanços significativos nos objetivos desejados para o sistema municipal de educação.



IMPACTOS AMBIENTAIS

Ao considerar a contratação de uma consultoria especializada em avaliação e gestão financeira para o Fundo Municipal de Educação de Esperantina, é importante identificar os possíveis impactos



ambientais associados à implementação dessa solução. Um impacto relevante pode ser o aumento do uso de recursos como papel e energia durante a fase de elaboração de relatórios e análises.

As medidas mitigadoras propostas devem focar na eficiência energética e na redução do consumo de recursos. Para isso, recomenda-se que a consultoria utilize ferramentas digitais para a coleta e análise de dados, minimizando a necessidade de impressão de documentos. A adoção de plataformas virtualizadas permitirá que as reuniões sejam realizadas por videoconferência, reduzindo assim a emissão de gases de efeito estufa associada ao transporte de profissionais para encontros presenciais.

Além disso, a consultoria poderá implementar um plano de gestão de resíduos, focando no descarte adequado e na reciclagem de materiais utilizados durante o processo de trabalho. Materiais como papel, plástico e eletrônicos devem ser separados para reciclagem, proporcionando uma destinação mais sustentável e reduzindo o volume de resíduos gerados.

Em relação à logística reversa, embora a consultoria em si não envolva diretamente produtos físicos, deve-se estar atento ao gerenciamento dos bens e equipamentos utilizados, garantindo que uma vez finalizados os serviços, todo material utilizado seja retornado ou reciclado corretamente. Essa prática pode incluir parcerias com empresas de logística reversa para garantir o descarte adequado de eletrônicos e outros materiais que não podem ser reciclados pelas vias convencionais.

Por fim, ao incluir profissionais capacitados localmente, a consultoria deve favorecer a utilização de conhecimentos e práticas sustentáveis na gestão financeira da educação, promovendo a conscientização sobre a importância da sustentabilidade entre a equipe interna. Esse enfoque não apenas reduzirá o impacto ambiental imediato, mas também contribuirá para um modelo de gestão com maior preocupação ambiental em longo prazo.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Esperantina - TO, 8 de Abril de 2025

Antonia Fabiana Albino de Almeida
Secretária Municipal de Educação
Decreto Nº 003/2025



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPERANTINA
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

