

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



### Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Finanças e Tributos, 25.064.080/0001-70



### Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



### Equipe de Planejamento

Francimar Sousa da Silva



### Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Esperantina enfrenta dificuldades na recuperação efetiva de ativos financeiros, resultando em perdas significativas de recursos públicos e comprometendo a capacidade de investimento e prestação de serviços à população.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



## DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Esperantina enfrenta um desafio significativo na recuperação de ativos financeiros que, por sua vez, resulta em perdas consideráveis de recursos públicos. Esta situação compromete não apenas a saúde financeira da administração pública, mas também limita severamente a capacidade do Município em investir em áreas essenciais e prestar serviços adequados à população.

A ausência de um sistema eficaz para monitorar e recuperar os ativos financeiros leva à ineficiência na gestão dos recursos públicos. Como consequência, o Município deixa de arrecadar valores que poderiam ser reinvestidos em projetos e serviços que atendam diretamente às demandas da comunidade, como saúde, educação e infraestrutura. Essa insuficiência na recuperação de receitas impacta negativamente a qualidade de vida dos cidadãos, uma vez que serviços fundamentais podem sofrer redução ou até mesmo interrupções devido à falta de recursos.

Adicionalmente, a dificuldade na recuperação efetiva dos ativos financeiros traz à tona questões relacionadas à transparência e à responsabilidade fiscal da gestão pública. O não aproveitamento

*Francimar*





adequado dos recursos disponíveis pode ser interpretado como um desvio de finalidade, onde os interesses pessoais ou políticos se sobrepõem ao bem comum. Assim, a falta de ações efetivas nessa área provoca desconfiança por parte da população em relação à governança municipal.

Portanto, é imprescindível que a Prefeitura Municipal de Esperantina reconheça e enderece essa necessidade com urgência, visando garantir a adequada gestão dos ativos financeiros. Essa ação não apenas contribuirá para a recuperação de recursos que são vitais para o desenvolvimento do Município, mas também demonstrará um compromisso com a melhoria da eficiência administrativa, o que reforça a confiança da sociedade na gestão pública. Em suma, atender a essa necessidade é vital para assegurar um maior investimento em serviços essenciais, promovendo assim o interesse público e o bem-estar da população esperantinense.



### REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A Prefeitura Municipal de Esperantina enfrenta um desafio significativo na recuperação de ativos financeiros, o que tem gerado perdas relevantes de recursos públicos. Diante disso, a contratação de uma solução adequada é essencial para melhorar a eficiência na gestão dos ativos e garantir a sustentabilidade das finanças municipais. Os requisitos a seguir foram elaborados para garantir a escolha da proposta mais vantajosa para a solução a ser contratada.

Requisitos da solução contratada:

1. Capacidade de identificar e recuperar ativos financeiros não cobrados ou não reconhecidos, abrangendo pelo menos 80% das contas a receber em aberto acima de R\$10.000,00.
2. Implementação de ferramentas de análise de dados que permitam mapear e categorizar os ativos financeiros visando priorizar as ações de cobrança.
3. Disponibilidade de equipe técnica qualificada com comprovada experiência em recuperação de créditos públicos, sendo necessário apresentar pelo menos três atestados de capacidade técnica.
4. Criação de relatórios mensais detalhados sobre a situação dos ativos recuperados, incluindo indicadores financeiros como taxa de recuperação e tempo médio de cobrança.
5. Garantia de conformidade com as normas fiscais e administrativas vigentes, assegurando que todos os procedimentos adotados estejam alinhados com a Lei 14.133/21.
6. Validação do processo de recuperação por meio de auditorias externas periódicas, a fim de assegurar a transparência e a correta aplicação dos recursos recuperados.

Com esses requisitos, a solução contratada deve atender plenamente às demandas da Prefeitura Municipal de Esperantina, contribuindo para a melhoria na gestão dos ativos financeiros e otimização dos recursos públicos.



### SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

*Francimar*





Soluções disponíveis para a recuperação de ativos financeiros da Prefeitura Municipal de Esperantina:

1. Implementação de um sistema integrado de gestão financeira

Vantagens:

- Centralização de dados financeiros, facilitando a visualização e controle.
- Melhoria na precisão das informações gerenciais.
- Automatização de processos administrativos, reduzindo erros manuais.
- Suporte a tomada de decisão com relatórios em tempo real.
- Aumento da transparência e prestação de contas.

Desvantagens:

- Custo inicial elevado para aquisição e implementação do software.
- Tempo de implantação pode ser longo, dificultando resultados imediatos.
- Necessidade de treinamento para os funcionários, o que implica custos adicionais.
- Possível resistência à mudança por parte dos servidores.

2. Contratação de consultoria especializada em recuperação de créditos

Vantagens:

- Expertise técnica na recuperação de ativos, potencializando resultados.
- Não requer investimento significativo em tecnologia inicial.
- Tempo de implementação geralmente mais curto do que tecnologias internas.
- Resultados tendem a ser mensuráveis rapidamente.

Desvantagens:

- Pode resultar em custos elevados dependendo da taxa de sucesso da consultoria.
- Dependência externa, o que pode gerar riscos em termos de continuidade.
- Necessidade de monitoramento constante da atuação da consultoria para garantir conformidade e eficácia.
- Potencial desinteresse de consultorias em projetos de menor valor.

3. Criação de uma equipe interna dedicada à recuperação de ativos

Vantagens:

- Controle total sobre as ações e estratégias adotadas.
- Adaptação mais rápida às necessidades específicas da Prefeitura.
- Maior vínculo com a missão e objetivos da administração pública.
- Investimento em capacitação que gera conhecimento interno.

Desvantagens:

- Requer tempo e recursos para recrutamento e treinamento da equipe.
- Custos fixos associados a salários e benefícios.
- Possibilidade de dificuldade na adoção de metodologias eficientes devido ao conhecimento

*Francinyar*



limitado dos membros.

- Produtividade pode demorar a atingir níveis desejáveis.

#### 4. Uso de soluções tecnológicas de cobrança automatizada (como software de recuperação de crédito)

##### Vantagens:

- Automação do processo de cobrança, aumentando a eficiência.
- Redução do tempo necessário para recuperar débitos.
- Relatórios detalhados que ajudam na análise de desempenho.
- Flexibilidade para adaptar configurações do software conforme a necessidade.

##### Desvantagens:

- Custo de licenciamento e manutenção do software pode ser elevado.
- Necessidade de suporte técnico contínuo para resolução de problemas.
- Risco de baixa aceitação por parte da população, especialmente se a cobrança não for bem comunicada.
- Dependência de tecnologia que precisa ser constantemente atualizada.

#### 5. Parcerias público-privadas (PPP) focada na recuperação de ativos

##### Vantagens:

- Compartilhamento de riscos e investimentos entre a Prefeitura e o parceiro privado.
- Acesso a expertise do setor privado em recuperação de dívida.
- Potencial aumento de receita sem custo inicial alto para a Prefeitura.
- Possibilidade de inovações trazidas pelo parceiro privado.

##### Desvantagens:

- Complexidade na elaboração e negociação do contrato.
- Expectativa de retorno financeiro pode demorar, exigindo paciência.
- Necessidade de controle rigoroso para evitar exploração pública.
- Pode não ser viável dependendo da legislação e regulamentações locais.

#### Análise comparativa das soluções:

| Solução | Custo Inicial | Tempo de Implementação | Eficiência | Flexibilidade | Manutenção | Suporte | Adequação ao Interesse Público |
|---------|---------------|------------------------|------------|---------------|------------|---------|--------------------------------|
|---------|---------------|------------------------|------------|---------------|------------|---------|--------------------------------|

|       |       |       |       |       |       |       |       |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| ----- | ----- | ----- | ----- | ----- | ----- | ----- | ----- |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|

|                                        |              |       |       |       |       |       |       |
|----------------------------------------|--------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Sistema integrado de gestão financeira | Alto         | Longo | Alta  | Média | Média | Alta  | Alta  |
| Consultoria especializada              | Médio        | Curto | Alta  | Baixa | Baixa | Média | Média |
| Equipe interna                         | Médio        | Médio | Média | Alta  | Alta  | Média | Alta  |
| Cobrança automatizada                  | Médio        | Curto | Alta  | Alta  | Média | Alta  | Alta  |
| PPP                                    | Médio a Alto | Longo | Alta  | Média | Baixa | Alta  | Média |

*Francimar*





A escolha da melhor solução deve considerar aspectos como custo-benefício, aderência à capacidade da Prefeitura, prazos de obtenção de resultados e alinhamento com objetivos de transparência e eficiência na gestão pública.



#### DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha pela contratação de consultoria especializada em recuperação de créditos para a Prefeitura Municipal de Esperantina é fundamentada em aspectos técnicos, operacionais e econômicos que demonstram sua superioridade em relação a outras soluções possíveis.

Em termos técnicos, a consultoria especializada oferece expertise reconhecida na área de recuperação de ativos financeiros. Esses profissionais possuem conhecimento aprofundado das melhores práticas e metodologias aplicáveis a esse tipo de situação, o que potencializa os resultados obtidos. Além disso, a implementação da consultoria não requer investimento significativo em tecnologia inicial, pois os consultores podem utilizar ferramentas e sistemas já existentes na municipalidade ou em serviços disponíveis no mercado. A facilidade de implementação se traduz em menor tempo de espera para começar a ver resultados, o que, considerando a urgência da situação, traz uma vantagem adicional.

Do ponto de vista operacional, a consultoria proporciona benefícios claros em termos de manutenção e suporte. Com a contratação de especialistas, a Prefeitura terá acesso contínuo a informações atualizadas, bem como ao suporte técnico necessário durante todo o processo de recuperação de créditos. Essa abordagem permite que os servidores municipais se concentrem em suas atividades principais, sem desvio de atenção para questões relacionadas à recuperação financeira, garantindo assim a continuidade dos serviços prestados à população. Outro fator relevante é a escalabilidade da solução: conforme os resultados da consultoria forem mensuráveis, a Prefeitura pode decidir aumentar ou ajustar o escopo da contratação, adaptando-se às suas necessidades e prioridades emergentes.

Economicamente, a análise do custo-benefício dessa contratação é favorável. Embora exista um custo associado aos serviços de consultoria, é importante considerar o retorno esperado desse investimento. A recuperação efetiva de ativos financeiros representa a possibilidade de resgatar recursos que estão além da capacidade atual da administração pública, resultando em economia significativa e aumento da capacidade de investimentos futuros. O tempo para início da geração de resultados tangíveis é curto, o que aumenta ainda mais a atratividade desse modelo de contratação, visto que a eficiência na recuperação pode se traduzir rapidamente em melhorias no fluxo de caixa da Prefeitura.

A escolha pela consultoria mostra-se adequada ao interesse público, pois promoverá uma gestão mais responsável e transparente dos recursos públicos. Ao mitigar as perdas por falta de recuperação de créditos, a Prefeitura estará, de forma direta, melhorando os serviços de saúde, educação e segurança, áreas fundamentais para o bem-estar da população. Assim, fica evidente que a contratação de consultoria especializada em recuperação de créditos está alinhada com os objetivos de eficiência, viabilidade econômica e boa governança pública.

*Francina*





ESTADO DO TOCANTINS  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPERANTINA  
SECRETARIA MUNICIPAL DE FINANÇAS E TRIBUTOS



Portanto, a prefeitura municipal de Esperantina optou pela contratação do escritório "SVP CONSULTORIA EMPRESARIAL LTDA", O escritório apresentou diversos certificados e atestados de capacidade técnica do seu corpo técnico, em especial da sua administradora VIVIANE DOS SANTOS COSTA PARRA, comprovando assim sua vasta experiência e eficácia em causas compatíveis com a deste objeto.



## QUANTITATIVOS E VALORES

Com base em informações preliminares colhidas previamente, é possível arrecadar para o Município de Esperantina - TO a quantia de R\$ 5.735.892,26 (cinco milhões, setecentos e trinta e cinco mil, oitocentos e noventa e dois reais e vinte e seis centavos), o contrato terá sua remuneração por êxito, ficando assim o pagamento à contratada condicionado a recuperação para os cofres públicos.

Será pago R\$ 0,20 (vinte centos) a cada R\$ 1,00 (um real) recuperado, portanto, em relação ao Município não haverá nenhum risco de desembolso sem o correspondente crédito efetivo nos cofres públicos, resultantes da presente prestação de serviços nos moldes legais.

Previsão de apuração:

| DESCRIÇÃO              | IMPOSTO / CONTRIBUIÇÃO | EXPECTATIVA DE VALOR |
|------------------------|------------------------|----------------------|
| Serviço 1              | IRRF                   | -                    |
| Serviço 2              | ISS                    | 230.000,00           |
| Serviço 3              | INSS                   | 658.392,26           |
| Serviço 4              | ICMS                   | 1.000.000,00         |
| Serviço 5              | CIP                    | 60.000,00            |
| Serviço 6              | ENCARGOS ENERGIA       | -                    |
| Serviço 7              | FUNDEB                 | 3.787.500,00         |
| TOTAL A SER RECUPERADO |                        | R\$ 5.735.892,26     |



## PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A contratação não será parcelada devido à natureza específica do serviço de consultoria especializada em recuperação de créditos. A efetividade na recuperação de ativos financeiros se dá por meio de um trabalho contínuo e integrado que demanda a aplicação das estratégias adequadas ao longo de todo o processo. O parcelamento poderia fragmentar as ações e comprometer a sinergia necessária entre as etapas, resultando em perda de eficácia e em uma recuperação de créditos menos otimizada, prejudicando assim os objetivos da administração pública.

*Francimar*





Além disso, a contratação integral permite que a equipe da consultoria opere de forma mais eficiente, alinhando todos os esforços desde o diagnóstico até a implementação das soluções recomendadas. O estabelecimento de um único contrato garante maior controle e agilidade na comunicação e na execução dos serviços, evitando discontinuidades que podem ocorrer em um cenário de parcelamento. Isso é fundamental para a rápida mensuração dos resultados, que é um dos benefícios esperados dessa contratação.

Por fim, a eficiência na contratação sem parcelamento alinha-se diretamente ao interesse público, pois assegura que os recursos sejam utilizados de maneira eficaz e em tempo mais célere. Isso minimiza perdas financeiras e potencializa a capacidade da Prefeitura Municipal de Esperantina de prestar serviços de qualidade e realizar investimentos necessários, promovendo melhorias diretas na vida da população. Portanto, essa abordagem integrada é preferível para atender aos desafios enfrentados pela administração local.



## RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de consultoria especializada em recuperação de créditos pela Prefeitura Municipal de Esperantina oferece resultados significativos em termos de economicidade. Essa solução maximiza o custo-benefício, já que a consultoria traz expertise técnica que pode identificar e recuperar ativos financeiros com maior eficiência do que se tentasse realizar este processo internamente. A consultoria geralmente opera com taxas de sucesso comprovadas, o que implica que os recursos investidos retornarão sob a forma de créditos recuperados, reduzindo assim as perdas financeiras da prefeitura.

Com a contratação da consultoria, a otimização dos recursos humanos é alcançada, uma vez que os servidores municipais podem concentrar suas atividades em outras áreas essenciais da administração pública, sem a sobrecarga de tarefas que demandariam um conhecimento técnico específico em recuperação de créditos. Isso significa que as competências existentes na prefeitura serão melhor aproveitadas, resultando em melhoria nos serviços prestados à população.

Em termos de recursos materiais e financeiros, a contratação de consultoria não exige investimentos elevados em tecnologia ou infraestrutura, permitindo um uso mais racional do orçamento municipal. O tempo de implementação é geralmente curto, possibilitando que a prefeitura comece a ver resultados mensuráveis em um prazo reduzido, dinamizando ainda mais a recuperação de créditos. Assim, a solução proposta promove um retorno significativo sobre o investimento feito, contribuindo para a sustentabilidade financeira da administração pública local e fortalecendo a capacidade de investimento em projetos essenciais para a comunidade.



## PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

*Francimar*





Para a efetiva implementação da solução escolhida, que é a contratação de consultoria especializada em recuperação de créditos, diversas providências são necessárias para garantir uma abordagem eficaz e alinhada às melhores práticas de planejamento.

Primeiramente, é essencial realizar um levantamento detalhado dos ativos financeiros que precisam ser recuperados. Essa análise deve incluir dados sobre débitos existentes, possíveis devedores e situações específicas que dificultam a recuperação. Esse mapeamento servirá como base para a atuação da consultoria e auxiliará na definição de metas claras e realistas.

Em seguida, recomenda-se a elaboração de um plano de trabalho direcionado à consultoria contratada, que contemple as etapas do processo de recuperação, prazos e indicadores de desempenho a serem acompanhados regularmente. Isso garantirá um acompanhamento mais rigoroso e facilitará a mensuração dos resultados alcançados.

É imprescindível também a designação de uma equipe interna com expertise em controle financeiro e jurídico para atuar em parceria com a consultoria. Essa equipe será responsável por fornecer informações relevantes, acompanhar a execução do contrato e assegurar que as orientações da consultoria sejam implementadas efetivamente. A capacitação dessa equipe em práticas de recuperação de créditos pode ser necessária, considerando a especificidade da solução e visando potencializar os resultados obtidos.

Adicionalmente, é importante desenvolver uma comunicação clara entre a Prefeitura e a consultoria, estabelecendo canais diretos para troca de informações e feedbacks. Essa prática ajudará a manter todos os envolvidos informados sobre o progresso das atividades e possível ajuste de estratégias, se necessário.

Por fim, um estudo sobre ferramentas tecnológicas que possam complementar o trabalho da consultoria deve ser considerado. Embora a solução inicial não envolva investimentos significativos em tecnologia, soluções de software que facilitem a gestão e monitoramento dos ativos podem otimizar os resultados e proporcionar maior eficiência no processo de recuperação.

Essas providências estão diretamente ligadas à execução da consultoria em recuperação de créditos e visam maximizar a eficácia da contratação, proporcionando um melhor aproveitamento dos recursos públicos e contribuindo para a melhoria da capacidade de investimento e prestação de serviços da Prefeitura Municipal de Esperantina.



#### CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução escolhida, que é a contratação de consultoria especializada em recuperação de créditos, demonstra que não há demanda explícita por outras contratações preliminares. A natureza da solução proposta, centrada na expertise técnica da consultoria, permite que a implementação seja realizada de forma autônoma.

*Francinimar*





Primeiramente, a consultoria especializada já possui o conhecimento e as ferramentas necessárias para realizar a recuperação de ativos financeiros, não dependendo de contratações adicionais que possam fornecer suporte técnico ou operacional. Assim, a solução abrange todo o escopo necessário para atender à problemática apresentada pela Prefeitura Municipal de Esperantina.

Além disso, não se identificam necessidades referentes à manutenção das tecnologias envolvidas ou adequações prediais relacionadas ao espaço físico onde a consultoria atuará. A implementação da consultoria pode ocorrer de maneira remota ou in-loco, sem requisitos de infraestrutura que exijam contratações complementares.

Portanto, conclui-se que, considerando a solução escolhida, não há necessidades de contratações correlatas e/ou interdependentes que devem ser realizadas antes da contratação da consultoria especializada em recuperação de créditos. O foco deve permanecer na efetividade da consultoria contratada, que será capaz de implementar as ações necessárias para a recuperação eficiente dos ativos financeiros da Prefeitura Municipal de Esperantina.



#### IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de consultoria especializada em recuperação de créditos pela Prefeitura Municipal de Esperantina, embora tenha como foco principal a melhoria da gestão financeira e a recuperação de ativos, pode gerar alguns impactos ambientais que devem ser considerados. Entre os principais impactos estão o consumo de energia nos processos operacionais da consultoria, a produção de resíduos gerados durante a execução do trabalho e o deslocamento de profissionais para reuniões e atividades externas.

Em relação ao consumo de energia, uma medida mitigadora importante é a adoção de práticas de eficiência energética nas operações da consultoria. Isso pode incluir a utilização de equipamentos eletrônicos com selo de eficiência energética, preferencialmente de baixo consumo, e a promoção do uso de videoconferências para reduzir a necessidade de deslocamentos, minimizando assim a pegada de carbono associada à contratação.

Quanto à gestão de resíduos, é essencial implementar uma política de papel zero sempre que possível, utilizando meios digitais para comunicação e armazenamento de informações. Quando o uso de papel for inevitável, deve-se garantir que materiais recicláveis sejam adequadamente segregados e encaminhados para a reciclagem. Além disso, promover a sensibilização da equipe sobre a importância da redução de resíduos e a correta destinação dos mesmos pode reforçar essa prática.

A logística reversa se torna aplicável na eventualidade de aquisição de bens ou serviços que possam gerar resíduos. É recomendado que a consultoria adote parcerias com empresas de logística reversa, possibilitando a devolução de produtos e materiais não utilizados ou em desuso, favorecendo a reintrodução desses itens no ciclo produtivo. Essa estratégia ajuda a diminuir o volume de resíduos

*Francimar*





enviados a aterros sanitários e contribui para a economia circular, promovendo uma gestão mais sustentável dos recursos.

Por fim, outra medida mitigadora pode incluir a avaliação e seleção de fornecedores locais, quando viável, para reduzir os impactos relacionados ao transporte. Isso não apenas diminui a emissão de poluentes derivados de deslocamentos longos, mas também estimula a economia local. Com estas medidas, a Prefeitura Municipal de Esperantina pode efetivamente reduzir os impactos ambientais associados à contratação da consultoria, promovendo uma execução responsável e sustentável do projeto.



## CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Esperantina - TO, 6 de Maio de 2025

Francimar Sousa da Silva

Secretário Municipal de Finanças e Tributo

001/2025