

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Chefia de Gabinete do Prefeito, 25.064.080/0001-70



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Diego Gomes dos Santos



Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Esperantina enfrenta a carência de orientação e suporte jurídico administrativo adequado para garantir a conformidade legal de suas ações e o atendimento eficaz às demandas da população

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Esperantina enfrenta uma lacuna significativa em sua estrutura administrativa, caracterizada pela falta de orientação e suporte jurídico adequado. Essa deficiência prejudica a conformidade legal das ações do município, o que pode resultar em incertezas jurídicas e riscos de questionamentos por parte de órgãos de controle, comprometendo a legitimidade das decisões administrativas e a gestão dos recursos públicos.

A ausência de apoio jurídico qualificado impacta diretamente na capacidade da administração municipal em atender às demandas da população de forma eficaz. Questões que envolvem licitações, contratos administrativos, direitos dos cidadãos, entre outros aspectos essenciais à governança, ficam vulneráveis à falta de orientação especializada. Isso não apenas dificulta a execução bem-sucedida de políticas públicas, mas também afeta a confiança da população nas instituições, uma vez que a transparência e a responsabilidade fiscal estão diretamente ligadas à qualidade da assessoria jurídica recebida.

Além disso, a carência de suporte jurídico implica na necessidade de capacitação contínua dos



servidores municipais para lidar com complexidades legais que emergem em diversas áreas. A falta de conhecimento técnico pode levar a decisões inadequadas, resultando em prejuízos financeiros e institucionais, assim como na impossibilidade da implementação efetiva de projetos voltados ao desenvolvimento local.

Sob a perspectiva do interesse público, é fundamental que a Prefeitura Municipal de Esperantina atenda a essa necessidade de maneira prioritária. A garantia de uma assessoria jurídica sólida não apenas promove a regularidade e a eficiência dos atos administrativos, mas também se reverte em benefícios diretos para a população, ao assegurar que os serviços prestados sejam realizados em conformidade com as normas vigentes, promovendo a cidadania, a justiça e a promoção do bem-estar social. Portanto, a contratação de suporte técnico jurídico configura-se como uma medida imprescindível para elevar a qualidade da administração pública e reforçar a confiança da população nas ações governamentais.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A Prefeitura Municipal de Esperantina busca a contratação de serviços de assessoria e consultoria jurídica administrativa com o objetivo de suprir a carência de orientação adequada, garantindo a conformidade legal das suas ações e o atendimento eficaz às demandas da população. Para que essa contratação atenda plenamente às necessidades identificadas, foram elaborados os seguintes requisitos mínimos que a solução proposta deve atender:

1. Disponibilidade de equipe multidisciplinar composta por advogados especializados em direito administrativo, direito municipal e legislação pertinente, com pelo menos 3 anos de experiência comprovada na área.
2. Oferta de atendimento jurídico contínuo, com disponibilidade para consultas presenciais ou remotas durante todos os dias úteis, com prazo máximo de resposta a consultas de até 48 horas.
3. Elaboração de pareceres jurídicos sobre temas administrativos, contratuais e normativos.
4. Realização de treinamentos e capacitações periódicas para servidores municipais em temas relacionados à legislação vigente, com frequência mínima de 1 treinamento por trimestre.
5. Fornecimento de suporte no acompanhamento e elaboração de contratos administrativos, incluindo minuta de contrato, análise de alteração contratual, rescisão e aditivos, com prazo de entrega não superior a 15 dias após a solicitação.
6. Compromisso de manutenção de sigilo absoluto sobre informações confidenciais e dados sensíveis relacionados às atividades da prefeitura, conforme regulamentação aplicável.

Esses requisitos visam assegurar a seleção da proposta mais vantajosa, proporcionando um serviço



eficiente, transparente e de qualidade, que efetivamente atenda à necessidade da Prefeitura Municipal de Esperantina.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Solução 1: Contratação de Escritório de Advocacia Especializado

Vantagens:

- Qualidade: Escritórios de advocacia especializados oferecem experiência e conhecimento aprofundado na área de direito público, garantindo a conformidade legal.
- Suporte Contínuo: Acesso a aconselhamento jurídico contínuo, com atendimento em tempo real para emergências legais.
- Flexibilidade: Possibilidade de adaptar os serviços oferecidos às necessidades específicas da administração pública.
- Credibilidade: Parcerias com escritórios reconhecidos podem proporcionar maior confiança nas transações e ações administrativas.

Desvantagens:

- Custo: Serviços de escritório de advocacia podem ser elevados, especialmente se considerados honorários mensais ou por demanda.
- Tempo de Implementação: O processo de seleção e contratação pode ser demorado, atrasando a entrega dos serviços necessários.
- Dependência: A gestão do jurídico da prefeitura pode se tornar dependente do escritório contratado, dificultando o desenvolvimento interno da capacidade jurídica.

Solução 2: Criação de Um Setor Jurídico Interno

Vantagens:

- Controle: Permite um maior controle sobre as atividades jurídicas, podendo alinhar diretamente com as necessidades da administração municipal.
- Custo Potencialmente Menor: Após a fase inicial de capacitação e estruturação, os custos operacionais podem ser mais baixos, principalmente a longo prazo.
- Especialização: Profissionais internos podem desenvolver um entendimento profundo das especificidades locais e das demandas da população.

Desvantagens:

- Tempo de Implementação: O recrutamento e treinar o pessoal adequado pode levar considerável tempo.
- Fiscalização e Recursos: Pode demandar recursos adicionais para supervisão e manutenção da equipe, aumentando a carga administrativa.
- Restrição de Conhecimento: A expertise pode estar limitada aos conhecimentos dos profissionais contratados, podendo haver falta de atualização ou diversidade de opiniões jurídicas.



Solução 3: Consultoria Jurídica Temporária

Vantagens:

- Custo: Geralmente, as consultorias temporárias oferecem preços competitivos podendo ser mais viáveis em certas demandas específicas.
- Rápida implementação: A contratação pode ser feita rapidamente e geralmente requer menos formalidades do que a contratação de um escritório fixo.
- Adequação: Consultores podem oferecer soluções adaptadas especificamente a determinados problemas ou situações contextuais.

Desvantagens:

- Suporte Limitado: O suporte é muitas vezes pontual e não será contínuo, o que pode resultar em lacunas na assistência jurídica.
- Menos Colaboração: A interação com outras áreas da administração pública pode ser limitada, resultando em soluções menos integradas.
- Descontinuidade: Se o problema perdurar, haverá necessidade de novas contratações, gerando gastos repetidos.

Análise Comparativa

Contratação de Escritório de Advocacia Especializado

- Custo: Alto, com riscos de variação conforme a demanda.
- Tempo de Implementação: Moderado, depende do processo de seleção.
- Flexibilidade: Alta, podendo adaptar as demandas conforme necessário.
- Manutenção: Baixa, uma vez que a gestão do dia-a-dia fica a cargo do escritório.
- Suporte: Elevado, oferecendo ampla gama de serviços especializados.

Criação de Um Setor Jurídico Interno

- Custo: Inicialmente alto, mas potencialmente mais econômico a longo prazo.
- Tempo de Implementação: Alto, necessita recrutar e treinar funcionários.
- Flexibilidade: Alta, alinhamento direto com as demandas internas.
- Manutenção: Média, Recursos para suporte contínuo são necessários.
- Suporte: Moderado a alto, dependendo da capacidade e experiência da equipe formada.

Consultoria Jurídica Temporária

- Custo: Moderado, dependendo do escopo e duração do contrato.
- Tempo de Implementação: Baixo, rápida contratação disponível.
- Flexibilidade: Moderada, dependendo da capacidade da consultoria de se adaptar ao novo contexto.
- Manutenção: Baixa, foco em projetos específicos sem continuidade garantida.
- Suporte: Limitado, pois a consultoria não está inserida no cotidiano administrativo.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO



A escolha da solução de contratar um escritório de advocacia especializado para prestar assessoria jurídica à Prefeitura Municipal de Esperantina é fundamentada em várias análises técnicas e operacionais que demonstram a pertinência e a viabilidade dessa alternativa.

Primeiramente, os aspectos técnicos justificam a opção pela contratação de um escritório especializado devido ao seu conhecimento aprofundado nas áreas pertinentes ao direito administrativo e público. Escritórios com essa especialização são capazes de oferecer um desempenho superior no atendimento às necessidades da administração municipal. Isso se traduz em conformidade legal em todas as ações do governo local, minimizando riscos de litígios e falhas administrativas. A compatibilidade entre as questões legais enfrentadas pelo município e a expertise dos profissionais contratados é um fator decisivo que garante uma assessoria mais focada e eficiente. Além disso, tais escritórios estão habituados a lidar com demandas específicas do setor público, o que facilita a implementação de suas soluções e a adequação às situações frequentemente encontradas pela gestão pública.

Na esfera operacional, a contratação de um escritório de advocacia possibilita acesso a suporte contínuo e especializado. Com um serviço que permite o acompanhamento jurídico em tempo real, a administração pode agir rapidamente diante de emergências legais, evitando consequências negativas decorrentes de atrasos na resolução de questões jurídicas. Outro benefício operacional é a flexibilidade que a manutenção desse tipo de contrato oferece, permitindo que os serviços sejam adaptados conforme as demandas específicas do município. Essa adaptabilidade é crucial em um ambiente dinâmico como o da gestão pública, onde as prioridades podem mudar rapidamente. Ademais, a possibilidade de escalabilidade dos serviços jurídicos assegura que a Prefeitura possa expandir ou reduzir a assistência jurídica conforme necessário, mantendo um equilíbrio ideal entre custos e operacionais.

Em relação à vantagem econômica dessa solução, apesar dos custos associados à contratação de um escritório de advocacia, o retorno sobre o investimento é potencialmente significativo. A prevenção de litígios e a mitigação de riscos legais podem resultar em economias substanciais a longo prazo, ao evitar gastos derivados de multas, indenizações e outros encargos legais. Além disso, a confiança gerada por alianças com escritórios reconhecidos pode aumentar a credibilidade da gestão pública perante a população, refletindo-se positivamente na imagem da administração municipal. O custo-benefício, portanto, se evidencia pelo valor estratégico da experiente orientação jurídica, que contribui para decisões mais seguras e eficazes, facilitando o funcionamento das atividades administrativas e o atendimento adequado às demandas da população.

Por fim, a escolha de um escritório de advocacia especializado não apenas atende à necessidade premente de orientação jurídica adequada, mas também representa uma estratégia inteligente que visa fortalecer a capacidade administrativa da Prefeitura Municipal de Esperantina, garantindo seus compromissos legais e promovendo um ambiente de trabalho mais saudável e eficiente.

Portanto, a prefeitura municipal de Esperantina optou pela contratação do escritório "Natanael Galvão Luz – Sociedade Individual", O escritório apresentou diversos certificados e atestados de capacidade



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPERANTINA
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO



técnica do seu corpo técnico, em especial de seu administrador Natanael Galvão Luz, comprovando assim sua vasta experiência e eficácia em causas compatíveis com a deste objeto.

Considerando a contratação dos seguintes serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com profissionais ou empresas de notória especialização, conforme previsto no art. 74, III, da Lei 14.133/2021, a verificação dos preços praticados adotou uma abordagem específica devido à impossibilidade de realizar um levantamento comparativo de preços com outros fornecedores no mercado. A natureza exclusiva do objeto oferecido pelo fornecedor implica que ele é a única fonte de suprimento, eliminando a viabilidade de comparações diretas.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	• Licitações: Consultoria e acompanhamento na elaboração, análise e execução de processos licitatórios, garantindo a observância das normas legais e regulamentares pertinentes. • Consultoria na elaboração de Projetos de Lei, Decretos e Portarias: Assessoria técnica e jurídica na confecção de projetos de lei, decretos, portarias e outros normativos necessários à gestão pública municipal. • Processos Administrativos: Acompanhamento e orientação nos processos administrativos de interesse da administração municipal, incluindo, mas não se limitando, à análise de atos administrativos, defesa de interesses e pareceres jurídicos. • Atendimento Personalizado: O Escritório se compromete a prestar atendimento jurídico personalizado e imediato às dúvidas administrativas do cotidiano da Prefeita Municipal, Chefe de Gabinete, Secretários Municipais e demais autoridades ou servidores da administração municipal. Este atendimento será realizado por meio de consultas diretas, seja pessoalmente, por telefone ou por e-mail, com o objetivo de proporcionar uma rápida e eficaz orientação jurídica nas questões cotidianas da gestão pública.	Mês	7,00	R\$ 10.000,00	R\$ 70.000,00
Valor Total					R\$ 70.000,00



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A contratação dos serviços de um escritório de advocacia especializado para a Prefeitura Municipal de Esperantina não será parcelada devido à natureza continuada e integrada dos serviços jurídicos que são essenciais para garantir a conformidade legal e o atendimento às demandas administrativas. A necessidade de acesso imediato a aconselhamento jurídico em situações críticas demanda um suporte contínuo, que poderia ser dificultado caso a contratação fosse fracionada. O parcelamento levaria a lacunas nos serviços prestados, comprometendo a eficiência da administração pública.



Além disso, a complexidade e a especificidade das questões jurídicas enfrentadas pela prefeitura exigem uma abordagem holística. A fragmentação do serviço poderia resultar em inconsistências nas orientações e no acompanhamento processual, prejudicando assim a qualidade e a credibilidade das ações governamentais. Ao optar por uma contratação única, garante-se a manutenção de um relacionamento estreito e contínuo com o escritório escolhido, favorecendo a agilidade na resolução de problemas e uma resposta mais eficaz às demandas da população.

Por fim, essa decisão de não parcelar a contratação reflete um compromisso com a transparência e a eficiência no uso dos recursos públicos, assegurando que a prefeitura tenha disponível, de forma imediata, todo o conhecimento técnico necessário para atender a sua realidade jurídica. A centralização do contrato em um único fornecedor também minimiza riscos de falta de comunicação e descoordenação entre diferentes prestadores de serviço, fortalecendo a capacidade institucional da prefeitura em lidar com os desafios legais que lhe são impostos.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de um escritório de advocacia especializado pela Prefeitura Municipal de Esperantina trará resultados significativos em termos de economicidade e otimização dos recursos disponíveis. Em primeiro lugar, a solução maximiza o custo-benefício ao garantir que a prefeitura esteja sempre em conformidade com as normas legais, evitando assim possíveis multas, contestações judiciais e perdas financeiras decorrentes de ações erradas ou desinformadas. O investimento inicial nos serviços jurídicos especializados se traduz em economia a longo prazo, já que a prevenção de litígios e o correto acompanhamento das demandas administrativas promovem uma gestão mais sólida e eficiente.

Além da economicidade, a contratação de um escritório de advocacia permitirá um aproveitamento eficiente dos recursos humanos da administração pública. Com a consultoria jurídica contínua, os servidores municipais poderão se concentrar em suas funções primordiais, sem a necessidade de dedicar tempo excessivo à resolução de questões legais complexas. Isso não apenas aumenta a produtividade dos trabalhadores, mas também melhora a qualidade do atendimento às demandas da população, já que serão evitados atrasos e falhas na execução de projetos e serviços públicos.

Adicionalmente, a utilização dos serviços de um escritório especializado possibilita um uso mais racional e efetivo dos recursos materiais e financeiros da prefeitura. Ao optar pelo outsourcing jurídico, a administração pode reduzir despesas com equipe interna dedicada exclusivamente a essas funções, economizando tanto em salários quanto em encargos trabalhistas. A flexibilidade na escolha dos serviços contratados permite ainda que a prefeitura ajuste os custos de acordo com suas necessidades específicas, evitando gastos desnecessários e melhorando o planejamento orçamentário.

Em resumo, a contratação de um escritório de advocacia especializado promete não apenas garantir a conformidade legal das ações da prefeitura, mas também representar uma estratégia financeira



vantajosa, ao promover uma gestão mais eficiente dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis, resultando em um atendimento mais eficaz às demandas da população de Esperantina.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação eficaz da solução proposta, que é a contratação de um escritório de advocacia especializado, a Prefeitura Municipal de Esperantina deve adotar uma série de providências operacionais e estruturais. Primeiramente, é essencial definir claramente o Termo de Referência (TR) que servirá de base para a contratação. O TR deve especificar de forma detalhada os serviços jurídicos desejados, as competências necessárias do escritório a ser contratado e os resultados esperados. Essa explicitação irá garantir que a seleção do prestador seja efetuada com foco na qualidade e na conformidade legal.

Outro passo fundamental é realizar um mapeamento das principais demandas jurídicas enfrentadas pela administração pública local. Tal levantamento permitirá não apenas delinear a adequação dos serviços prestados pelo escritório de advocacia, mas também possibilitará que a futura contratação atenda às necessidades mais urgentes de forma prioritária, contribuindo assim para a eficiência no atendimento ao cidadão.

Além disso, é necessário prever mecanismos de avaliação de desempenho e controle do contrato, garantindo a eficácia na prestação dos serviços jurídicos. Isso pode incluir a elaboração de indicadores de desempenho e a definição de periodicidade para relatórios de acompanhamento, o que possibilitará à administração fiscalizar a atuação do escritório com base em critérios objetivos.

Adicionalmente, considerando a necessidade de capacitação para assegurar uma gestão contratual eficiente, é recomendável promover treinamentos específicos para os servidores envolvidos na fiscalização do contrato. Essas capacitações devem focar nas particularidades do direito administrativo e nos procedimentos de acompanhamento e avaliação de contratos de natureza jurídica, tendo em vista o contexto da nova contratação. A formação adequada garantirá que os servidores consigam atuar com maior propriedade na supervisão dos serviços prestados, evitando dependências excessivas da consultoria externa.

Por fim, é imprescindível estabelecer um canal de comunicação claro e direto entre a administração e o escritório contratado. Este canal deve permitir a resolução ágil de dúvidas e demandas emergenciais, contribuindo para a agilidade na tomada de decisões e na resposta aos desafios enfrentados pela administração pública. Essas providências, alinhadas às diretrizes do TCU, visam otimizar os recursos públicos e garantir a efetividade na prestação dos serviços jurídicos necessários à Prefeitura Municipal de Esperantina.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução proposta, que é a contratação de um escritório de advocacia especializado, revela que não há demandas imediatas que exijam ações complementares ou suporte adicional. O foco na contratação do escritório especialista visa suprir uma carência específica de orientação jurídica, sendo sua atuação suficiente para atender às necessidades legais administrativas da Prefeitura Municipal de Esperantina.

Considerando a natureza dos serviços jurídicos, a legalidade e a conformidade nas ações administrativas dependem diretamente da expertise fornecida pelo escritório contratado. Não há, portanto, necessidade de realizar contratações intermediárias ou adicionais, como serviços de consultoria jurídica extrínseca ou suporte técnico em gestão administrativa, pois o escritório de advocacia deverá abranger todas as questões jurídicas pertinentes à administração municipal.

Entretanto, algumas contratações se mostram relevantes em contextos específicos, mas não são essenciais para a implementação da solução escolhida. Exemplos incluem possíveis necessidades futuras de manutenção de sistemas administrativos, adequações prediais relacionadas a normativas legais e serviços de apoio administrativo, que poderiam, eventualmente, complementar as atividades, no entanto, estas não impactam diretamente a eficácia da contratação do escritório de advocacia no momento inicial da implementação das soluções solicitadas.

Dessa forma, conclui-se que a Prefeitura Municipal de Esperantina pode proceder com a contratação do escritório de advocacia especializado sem a necessidade de intervenções paralelas ou contratações correlatas nesta etapa. A solução prevista atende à demanda premente por suporte jurídico adequado, garantindo a agilidade e a legalidade nas ações administrativas.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de escritório de advocacia especializado pela Prefeitura Municipal de Esperantina pode gerar alguns impactos ambientais que precisam ser considerados para mitigar possíveis efeitos negativos. Um dos principais impactos é o consumo de papel e recursos associados à produção, impressão e arquivamento de documentos jurídicos. A utilização excessiva de papel pode levar a um aumento no desmatamento e na produção de resíduos sólidos.

Para mitigar esse impacto, é recomendável a adoção de práticas de gestão documental eletrônica que promovam a digitalização de processos e documentos. Isso reduz a necessidade de impressão, contribuindo para a preservação do meio ambiente e gerando uma economia de recursos naturais. Além disso, incentivar a comunicação virtual sempre que possível minimiza a necessidade de deslocamentos, diminuindo a emissão de gases de efeito estufa associadas ao transporte.





Outro impacto relevante é o questionamento sobre os serviços públicos prestados pelo escritório de advocacia, que, neste cenário, deve priorizar os princípios de sustentabilidade. Essa abordagem pode incluir a orientação em projetos que garantam a conformidade legal com normas ambientais e o incentivo a acordos e parcerias com empresas que adotem práticas sustentáveis.

É importante também observar os potenciais resíduos gerados durante a atuação do escritório, como a descartabilidade de materiais de escritório e equipamentos eletrônicos. Nesse sentido, adotar medidas de logística reversa se faz essencial. O escritório pode ser incentivado a implementar programas para a coleta e o descarte adequado de dispositivos eletrônicos, além de promover o retorno de materiais recicláveis ao mercado.

Por fim, é fundamental que o escritório contratado adote soluções energéticas eficientes em suas operações, como iluminação LED e a utilização de sistemas de energia renovável, caso aplicável. Assegurar que a infraestrutura utilizada for desenvolvida com eficiência energética não apenas auxilia na redução do consumo, mas também promove um compromisso com a sustentabilidade.

Assim, através da adoção dessas medidas mitigadoras, a Prefeitura Municipal de Esperantina pode reduzir os impactos ambientais associados à sua contratação de serviços jurídicos, promovendo uma administração pública mais consciente e responsável em relação ao meio ambiente.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Esperantina - TO, 21 de Maio de 2025

Diego Gomes dos Santos

Chefe de Gabinete

Decreto 008/2025