



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Saúde, 11.440.035/0001-68



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Leidiane Gomes Alves



Problema Resumido

A Secretaria Municipal de Saúde de Esperantina enfrenta atualmente um déficit crônico na oferta de transporte adequado para o Tratamento Fora de Domicílio (TFD). A atual infraestrutura logística é insuficiente e/ou inadequada para garantir o deslocamento seguro, contínuo e confortável de pacientes que necessitam de consultas, exames de alta complexidade e tratamentos contínuos (como oncologia e hemodiálise) em centros de referência fora do município. Essa deficiência gera risco de descontinuidade no tratamento dos munícipes e compromete o princípio da integralidade em saúde.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Secretaria Municipal de Saúde de Esperantina enfrenta um problema crítico relacionado à falta de transporte adequado para o Tratamento Fora de Domicílio (TFD). A infraestrutura logística atual não atende às necessidades dos pacientes que precisam se deslocar para consultas, exames de alta complexidade e tratamentos contínuos em centros de referência fora do município. Essa deficiência compromete a segurança, continuidade e conforto dos pacientes durante o transporte, gerando riscos de descontinuidade no tratamento e afetando o princípio da integralidade em saúde.

Os principais afetados por esse problema são os pacientes que necessitam de tratamentos contínuos, como oncologia e hemodiálise, além de consultas e exames de alta complexidade. A percepção dos pacientes e seus familiares é de insegurança e desconforto, o que pode levar à desistência de tratamentos essenciais. A equipe de saúde também enfrenta dificuldades logísticas para garantir que os pacientes recebam o atendimento necessário em tempo hábil.



Resolver esse problema é de interesse público, pois visa garantir a continuidade e a integralidade do atendimento em saúde, reduzindo o tempo de espera e melhorando a eficiência do serviço prestado. Espera-se alcançar uma melhoria significativa na qualidade do atendimento aos pacientes, assegurando que eles possam realizar seus tratamentos de forma contínua e segura. Além disso, a solução do problema pode resultar em um uso mais eficiente dos recursos públicos, ao evitar complicações de saúde decorrentes da descontinuidade do tratamento.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

Definir requisitos claros e precisos para a contratação de transporte adequado é essencial para garantir o deslocamento seguro e contínuo dos pacientes que necessitam de Tratamento Fora de Domicílio (TFD). A seguir, são apresentados os requisitos que a solução contratada deverá atender:

Capacidade de Transporte: Os veículos devem ter capacidade para transportar, no mínimo, 27 passageiros, garantindo espaço adequado para acompanhantes e equipamentos médicos, se necessário.

Conforto e Acessibilidade: Os veículos devem ser equipados com assentos confortáveis e acessíveis para pessoas com mobilidade reduzida.

Segurança: Todos os veículos devem possuir cintos de segurança para todos os passageiros.

Manutenção e Higiene: A frota deve passar por manutenção regular e ser mantida em condições de higiene adequadas, com limpeza diária e desinfecção frequente.

Disponibilidade e Pontualidade: O serviço de transporte deve estar disponível 24 horas por dia, 7 dias por semana, com garantia de pontualidade nos horários de saída e chegada.

Eficiência Energética: Priorizar veículos que utilizem combustíveis alternativos ou tecnologias que reduzam o impacto ambiental, promovendo a sustentabilidade.

Documentação e Licenciamento: Todos os veículos devem estar devidamente licenciados e em conformidade com as normas de trânsito vigentes, com documentação atualizada.

Feedback dos Usuários: Implementar um sistema de feedback para que os usuários possam avaliar o serviço e sugerir melhorias, garantindo a qualidade contínua do transporte.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO



Locação de Micro-ônibus

Descrição: Contratação de serviços de locação de micro-ônibus para o transporte de pacientes do TFD.

Vantagens:

Capacidade para transportar grupos de pacientes, otimizando viagens.
Menor custo inicial em comparação com a compra.
Manutenção e seguro geralmente incluídos no contrato.

Desvantagens:

Custos recorrentes podem ser elevados a longo prazo.
Dependência de fornecedores para disponibilidade e manutenção.
Possíveis limitações na personalização dos veículos.

Serviço de Transporte Compartilhado

Descrição: Contratação de serviços de transporte compartilhado, utilizando plataformas tecnológicas para otimizar rotas e custos.

Vantagens:

Flexibilidade e eficiência no uso de rotas e horários.
Redução de custos operacionais com otimização de viagens.
Facilidade de ajuste de capacidade conforme a demanda.

Desvantagens:

Dependência de tecnologia e conectividade.
Possíveis preocupações com a privacidade e segurança dos dados.
Variabilidade na qualidade do serviço prestado.

Contratação de Empresa Especializada em Transporte de Pacientes

Descrição: Parceria com empresas especializadas em transporte de pacientes, garantindo veículos adaptados e equipe treinada.

Vantagens:

Atendimento especializado com foco no conforto e segurança dos pacientes.
Redução da carga administrativa sobre a Prefeitura.
Garantia de cumprimento de normas de saúde e segurança.

Desvantagens:

Custos possivelmente mais elevados devido à especialização.
Dependência de fornecedores externos para a qualidade do serviço.
Necessidade de supervisão para garantir cumprimento de contratos.



Utilização de Transporte Aéreo para Casos Críticos

Descrição: Contratação de serviços de transporte aéreo para pacientes que necessitam de deslocamento rápido e urgente.

Vantagens:

Redução significativa no tempo de deslocamento para casos críticos.
Aumento da capacidade de resposta em emergências.
Possibilidade de acesso a centros de referência distantes.

Desvantagens:

Alto custo operacional e de contratação.
Limitações de disponibilidade e condições climáticas.
Uso restrito a casos específicos e emergenciais.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A solução escolhida para a locação de micro-ônibus visa atender de forma eficiente e segura a necessidade de transporte de pacientes para Tratamento Fora de Domicílio (TFD). Do ponto de vista técnico, os micro-ônibus oferecem um desempenho adequado para o transporte de grupos de pacientes, garantindo conforto e segurança durante as viagens. A compatibilidade com a infraestrutura existente é alta, pois não requer modificações significativas nas vias ou nos pontos de embarque e desembarque. A implementação é facilitada pela disponibilidade de fornecedores especializados, permitindo uma rápida operacionalização do serviço. Além disso, a solução é escalável, podendo ser ajustada conforme o aumento da demanda, com a possibilidade de locação de veículos adicionais conforme necessário.

Operacionalmente, a locação de micro-ônibus inclui manutenção e suporte, o que assegura a confiabilidade e continuidade do serviço. Isso reduz o risco de interrupções que poderiam comprometer o transporte dos pacientes. A adaptabilidade dos micro-ônibus ao contexto local é um ponto forte, considerando as condições das estradas e as necessidades específicas dos pacientes. A presença de contratos que incluem manutenção garante que os veículos estejam sempre em condições ideais de uso, minimizando preocupações operacionais para a Prefeitura.

Economicamente, a locação apresenta um custo-benefício favorável em relação à compra de veículos, especialmente considerando o menor investimento inicial e a inclusão de manutenção no contrato. Embora os custos recorrentes possam ser elevados a longo prazo, a flexibilidade financeira proporcionada pela locação permite uma melhor gestão orçamentária. O retorno esperado sobre o investimento se traduz na melhoria da eficiência administrativa e na redução de custos indiretos, como despesas com manutenção não planejada e gestão de frota própria.



A solução atende ao interesse público ao garantir que os pacientes tenham acesso contínuo e seguro aos tratamentos necessários, respeitando o princípio da integralidade em saúde. A locação de micro-ônibus se mostra mais adequada em relação a outras opções, como a compra de veículos, devido à sua flexibilidade e menor impacto financeiro inicial. Além disso, a possibilidade de ajustar a quantidade de veículos locados conforme a demanda reforça a viabilidade e a eficiência da solução, assegurando que os recursos públicos sejam utilizados de maneira responsável e eficaz.



QUANTITATIVOS E VALORES

Para a definição do valor estimado, realizou-se pesquisa de mercado em banco de preço. Visando garantir a máxima economicidade para a Administração, o parâmetro adotado foi o valor médio, cujos resultados estão consolidados na planilha abaixo:

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	Locação de veículo tipo MICRO-ÔNIBUS com capacidade mínima de 27 passageiros, por KM (quilômetro) rodado. Preferencialmente veículo novo ou seminovo, em ótimo estado de conservação, equipado com ar-condicionado e todos os acessórios obrigatórios pelo CONTRAN, incluindo motorista, assistência 24 horas, manutenção preventiva e corretiva, combustível, despesas trabalhistas e quaisquer outras despesas advindas da prestação de serviços pela contratada, para realização de transporte municipal, intermunicipal e interestadual em estradas pavimentadas e não pavimentadas, conforme datas, horários e trajetos a ser disponibilizado pelo município de Esperantina - TO. O município de Esperantina não se responsabiliza por despesas com hospedagem e alimentação do motorista.	KM	78.000,00	R\$ 6,37	R\$ 496.860,00
Valor Total					R\$ 496.860,00



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A escolha pelo parcelamento formal, com a realização de uma única licitação e adjudicação em lotes distintos, é a mais adequada para a locação de micro-ônibus, pois permite uma maior flexibilidade e eficiência operacional. Ao dividir a contratação em lotes, a Prefeitura Municipal de Esperantina pode selecionar fornecedores especializados para diferentes necessidades, como veículos com características específicas para diferentes tipos de tratamento, garantindo assim um atendimento mais personalizado e adequado às demandas dos pacientes.

Essa modalidade de parcelamento também promove a competitividade entre os fornecedores, potencialmente resultando em melhores condições contratuais e preços mais vantajosos. Além disso, ao permitir que diferentes empresas concorram por lotes específicos, aumenta-se a chance de



participação de pequenas e médias empresas, estimulando o mercado local e regional. Isso pode gerar economia de escala, pois cada lote pode ser negociado de forma a otimizar custos e serviços. Por fim, a gestão dos contratos torna-se mais eficiente, pois cada lote pode ser monitorado individualmente, facilitando a identificação e resolução de problemas específicos. Isso assegura que a responsabilidade técnica seja claramente atribuída, melhorando a qualidade do serviço prestado e garantindo que o interesse público seja plenamente atendido, com foco na continuidade e integralidade do tratamento dos pacientes.



RESULTADOS PRETENDIDOS

Economicidade

A locação de micro-ônibus proporciona um custo inicial menor em comparação à aquisição de veículos próprios, permitindo uma alocação mais eficiente dos recursos financeiros. A inclusão de manutenção e seguro no contrato reduz despesas adicionais, garantindo previsibilidade orçamentária.

Otimização de recursos

A centralização do transporte em micro-ônibus otimiza o uso de recursos humanos, reduzindo a necessidade de múltiplos motoristas e veículos. A capacidade de transportar grupos de pacientes em uma única viagem diminui o consumo de combustível e o desgaste de veículos, evitando desperdícios materiais e financeiros.

Eficiência e eficácia

A contratação melhora a continuidade e a qualidade do serviço de transporte para o TFD, assegurando que os pacientes cheguem aos tratamentos sem atrasos. A racionalização dos processos logísticos aumenta a eficiência operacional, contribuindo para o cumprimento do princípio da integralidade em saúde.

Indicadores ou metas mensuráveis

1. Redução de 20% no tempo médio de deslocamento dos pacientes.
2. Diminuição de 15% nos custos operacionais anuais em comparação ao modelo anterior.
3. Aumento de 30% na capacidade de atendimento de pacientes por viagem.
4. Melhoria de 25% na satisfação dos usuários, medida por meio de pesquisas de feedback.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para viabilizar a locação de micro-ônibus para o transporte de pacientes do TFD, é essencial garantir que a infraestrutura de estacionamento e acesso esteja adequada. Isso inclui a disponibilidade de um espaço seguro e acessível para o estacionamento dos veículos, com vias de acesso que permitam manobras e embarque/desembarque de pacientes de forma segura e eficiente. Além disso, é necessário assegurar que os locais de embarque e desembarque sejam cobertos e climatizados, proporcionando conforto e proteção aos pacientes, especialmente em condições climáticas adversas. Capacitar a equipe de motoristas e acompanhantes é crucial para garantir a segurança e o bem-estar dos pacientes durante o transporte. Os motoristas devem receber treinamento específico em direção



defensiva e no atendimento a emergências médicas básicas. Já os acompanhantes precisam estar preparados para lidar com as necessidades especiais dos pacientes, incluindo assistência durante o embarque e desembarque e suporte durante o trajeto. Essa capacitação é essencial para assegurar um serviço de transporte seguro e humanizado.

Por fim, é necessário obter as licenças e autorizações específicas para a operação dos micro-ônibus, garantindo que todos os veículos estejam em conformidade com as normas de trânsito e segurança vigentes. Isso inclui a verificação regular das condições dos veículos e a manutenção preventiva, assegurando que os micro-ônibus estejam sempre em condições adequadas de uso. Além disso, é importante estabelecer um canal de comunicação eficiente com o fornecedor para resolver rapidamente quaisquer questões de manutenção ou substituição de veículos, minimizando interrupções no serviço.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Não

A solução escolhida, que é a locação de micro-ônibus para o transporte de pacientes do TFD, é autossuficiente e não depende de contratações adicionais. A locação geralmente inclui serviços de manutenção e seguro, o que elimina a necessidade de contratações separadas para esses serviços. Além disso, a empresa locadora é responsável por garantir a disponibilidade e a manutenção dos veículos, o que reduz a dependência de serviços externos para o funcionamento pleno da solução. Portanto, não há necessidade de contratações correlatas ou interdependentes para a implementação eficaz desta solução.



IMPACTOS AMBIENTAIS

Impactos Ambientais Identificados

Emissões de Poluentes

O uso de micro-ônibus pode aumentar as emissões de gases poluentes, contribuindo para a poluição do ar.

Consumo de Combustíveis Fósseis

A operação dos veículos dependerá de combustíveis fósseis, aumentando a demanda por recursos não renováveis.

Descarte de Resíduos

A manutenção dos veículos pode gerar resíduos, como óleos e peças, que necessitam de descarte adequado.

Medidas Mitigadoras Propostas

Priorizar a locação de micro-ônibus com motores mais eficientes e menos poluentes, como aqueles que atendem a padrões de emissões mais rigorosos.

Incentivar o uso de combustíveis alternativos, como biodiesel, sempre que possível, para reduzir o impacto ambiental.



Estabelecer um programa de manutenção preventiva para minimizar o consumo excessivo de combustível e emissões.

Implementar um sistema de gestão de resíduos para o descarte correto de materiais gerados na manutenção, em parceria com fornecedores certificados.

Avaliar a viabilidade de consórcios regionais para otimizar o uso dos veículos e reduzir o número total de viagens necessárias.

Considerar a infraestrutura local para abastecimento e manutenção, garantindo que os serviços possam ser realizados de forma eficiente e sustentável.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Esperantina - TO, 24 de Junho de 2026

Leidiane Gomes Alves
Secretária Municipal de Saúde
Decreto Nº 002/2026