



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Saúde, 11.440.035/0001-68



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Maria de Jesus Alves Leitão Queiroz



Problema Resumido

O Fundo Municipal de Saúde de Esperantina - TO enfrenta dificuldades recorrentes na organização e eficiência dos serviços prestados à população, especialmente quanto ao planejamento, monitoramento e avaliação das ações e metas dos programas de saúde. Essas fragilidades comprometem o cumprimento de exigências técnicas e legais estabelecidas pelo Sistema Único de Saúde (SUS). Além disso, há carência de pessoal técnico especializado em gestão pública em saúde, o que tem gerado entraves na elaboração de instrumentos de planejamento (como o Plano Municipal de Saúde, Relatório de Gestão, e Programações Anuais), dificultando o acesso a recursos estaduais e federais e a transparência das ações. Nesse contexto, a contratação de empresa especializada em assessoria técnica em gestão de saúde é necessária para apoiar a estruturação administrativa, financeira e técnica da Secretaria Municipal de Saúde, promovendo a melhoria na gestão dos recursos, no cumprimento de metas pactuadas e na eficiência dos serviços prestados à população.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Esperantina, por meio do Fundo Municipal de Saúde, enfrenta desafios significativos na organização e eficiência dos serviços de saúde prestados à população. Entre os principais problemas identificados destaca-se a fragilidade no planejamento, monitoramento e avaliação das ações referentes aos programas de saúde. Essas dificuldades geram obstáculos ao cumprimento das exigências técnicas e legais estabelecidas pelo Sistema Único de Saúde (SUS), comprometendo a qualidade da assistência oferecida aos cidadãos.



A ausência de pessoal técnico especializado em gestão pública na área da saúde tem contribuído para a falta de efetividade na elaboração de instrumentos fundamentais como o Plano Municipal de Saúde, o Relatório de Gestão e as Programações Anuais. Esta lacuna profissional impede não apenas a operacionalização adequada das políticas públicas, mas também limita o acesso a recursos essenciais provenientes de esferas estaduais e federais. A transparência das ações da Secretaria Municipal de Saúde também é afetada, impactando diretamente a responsabilidade social da gestão pública diante da população.

Diante desse cenário, torna-se evidente a necessidade premente de uma abordagem especializada que suporte a estruturação administrativa, financeira e técnica da Secretaria Municipal de Saúde. A contratação de uma empresa especializada em assessoria técnica em gestão de saúde se justifica pela urgência de resolver as ineficiências atuais, promovendo a otimização no uso dos recursos disponíveis e garantindo o cumprimento das metas pactuadas. O atendimento a essa demanda é de extrema relevância sob a perspectiva do interesse público, pois visa garantir a melhoria da qualidade dos serviços de saúde oferecidos à população de Esperantina, fundamental para a promoção do bem-estar e da dignidade dos cidadãos.

Portanto, a descrição da necessidade evidencia que a solução dos problemas enfrentados na gestão da saúde local não apenas potencializa o impacto positivo nas condições de saúde da população, mas também reafirma o compromisso da administração pública com a transparência e a eficiência na utilização dos recursos públicos, refletindo as expectativas legítimas da sociedade esperantinense.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A contratação de uma empresa especializada em assessoria técnica em gestão de saúde se justifica pela necessidade do Fundo Municipal de Saúde de Esperantina - TO em melhorar a organização, eficiência e transparência dos serviços prestados à população. Para atender a essa demanda, os requisitos a seguir foram elaborados para garantir que a solução contratada atenda plenamente às necessidades identificadas.

Requisitos da Solução:

1. Experiência mínima de cinco anos em consultoria ou assessoria na área da saúde pública, preferencialmente com atuação no Sistema Único de Saúde (SUS).
2. Equipe técnica composta por profissionais com formação superior em áreas relacionadas à saúde pública, administração pública ou gestão em saúde, sendo obrigatória a apresentação de currículos e comprovações de experiência.
3. Proposta de metodologia clara e detalhada para elaboração do Plano Municipal de Saúde, incluindo etapas de diagnóstico, planejamento, implementação e avaliação, com prazos estabelecidos.
4. Elaboração de Relatórios de Gestão mensais, contendo dados quantificáveis sobre o cumprimento



das metas pactuadas com o SUS, além de recomendações técnicas para aprimoramento dos serviços.

5. Capacitação e treinamento da equipe da Secretaria Municipal de Saúde em ferramentas de planejamento, monitoramento e avaliação de ações, com garantia de pelo menos duas oficinas práticas durante o contrato.

6. Desenvolvimento de Programações Anuais, alinhadas às diretrizes do Sistema Único de Saúde, que considerem as características locais e a realidade da população atendida.

7. Comprometimento em fornecer suporte técnico durante todo o período contratual, garantindo disponibilidade para consultas e orientação à equipe da Secretaria Municipal de Saúde.

8. Possibilidade de atualização do planejamento estratégico em resposta a mudanças nas diretrizes do SUS, demandas emergenciais ou situações adversas, assegurando flexibilidade e adequação.

9. Garantia de confidencialidade das informações e dados tratados durante o período de vigência do contrato, respeitando as normas de proteção de dados pessoais e sigilo profissional.

Esses requisitos visam assegurar que a proposta selecionada atenda efetivamente às necessidades de gestão e melhoria dos serviços de saúde em Esperantina, contribuindo para o fortalecimento da saúde pública no município.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções disponíveis para o problema do Fundo Municipal de Saúde de Esperantina - TO:

1. Consultoria Especializada em Gestão Pública em Saúde
Vantagens:

- Expertise técnica e conhecimento aprofundado das exigências do SUS.
- Facilidade na elaboração de instrumentos de planejamento como Planos Municipais de Saúde, Relatórios de Gestão e Programações Anuais.
- Aumento da transparência nas ações de saúde e melhoria no acesso a recursos estaduais e federais.
- Suporte contínuo e capacitação dos servidores públicos na gestão de saúde.

Desvantagens:

- Custo elevado para contratação de consultorias especializadas, podendo comprometer parte do orçamento da saúde.
- Dependência externa para tomada de decisões estratégicas, que pode ser um entrave para a autonomia da Secretaria Municipal de Saúde.
- Prazo de implementação pode levar tempo até que resultados visíveis sejam obtidos, afetando a percepção de eficiência.

2. Capacitação e Treinamento de Pessoal Técnico



Vantagens:

- Melhoria das capacidades técnicas internas, promovendo a autossuficiência da Secretaria Municipal de Saúde.
- Custos diretos podem ser menores comparados à contratação de consultoria a longo prazo.
- Flexibilidade nos conteúdos abordados durante os treinamentos, adaptando-se às necessidades específicas da equipe local.

Desvantagens:

- Resultados dependem do comprometimento e dedicação dos participantes, o que pode limitar a eficácia do treinamento.
- Tempo de implementação é prolongado, pois a formação de uma equipe capacitada pode levar meses ou até anos.
- Pode não ser suficiente para resolver problemas complexos sem a supervisão de especialistas.

3. Aquisição de Sistemas de Informação em Saúde (E-SUS)

Vantagens:

- Melhoria na coleta e análise de dados relacionados aos serviços de saúde, otimizando o planejamento e monitoramento.
- Facilita a comunicação entre diferentes segmentos da saúde pública, aumentando a eficiência operacional.
- Possibilidade de integração com sistemas já existentes, favorecendo a adaptabilidade.

Desvantagens:

- Custo alto de aquisição e manutenção do software; requer investimentos significativos em infraestrutura tecnológica.
- Curva de aprendizado para a equipe atual, que pode atrasar a plena implementação do sistema.
- Dependência de fornecedores para suporte técnico e atualizações, o que pode gerar problemas se a empresa deixar de operar.

4. Parcerias com Instituições de Ensino e Pesquisa

Vantagens:

- Acesso a pesquisas atuais e práticas inovadoras em gestão de saúde, melhorando a qualidade das intervenções.
- Oportunidade de estágios e experiências práticas para alunos, promovendo a interação com a comunidade local.
- Possibilidade de baixos custos, visto que muitas instituições buscam projetos de extensão e cooperação.

Desvantagens:

- Resultados podem ser incertos e variáveis, dependendo de horários acadêmicos e disponibilidade de alunos/professores.
- Implementação e acompanhamento podem exigir mais tempo devido à natureza voluntária e acadêmica da parceria.
- Falta de continuidade nos trabalhos devido à rotatividade de estudantes e mudança de foco nas instituições acadêmicas.



Análise

Comparativa:

- A Consultoria Especializada oferece um conhecimento específico e imediato, mas pode ter custos altos e implicar em dependência.
- A Capacitação de Pessoal tem um custo mais baixo a longo prazo e promove autossuficiência, mas é demorada e depende do engajamento interno.
- Sistemas de Informação em Saúde são cruciais para o monitoramento, porém representam um investimento significativo e exigem suporte contínuo.
- Parcerias com Instituições de Ensino podem ser econômicas e trazer inovações, mas também têm variáveis quanto ao ritmo e continuidade.

Considerando todos esses fatores e alinhando às necessidades do Fundo Municipal de Saúde de Esperantina, a solução ideal pode variar conforme as prioridades em termos de custo, agilidade na implementação e construção de autonomia na gestão pública em saúde.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

Justificativa Técnica e Econômica para a Contratação de Consultoria Especializada em Gestão Pública em Saúde

A escolha pela contratação de uma consultoria especializada em gestão pública em saúde se justifica pelo contexto atual do Fundo Municipal de Saúde de Esperantina, que enfrenta desafios significativos relacionados à organização e eficiência dos serviços prestados. A consultoria traz expertise técnica essencial, capacitando a Secretaria Municipal de Saúde na elaboração de instrumentos fundamentais, como o Plano Municipal de Saúde e os Relatórios de Gestão. O conhecimento aprofundado das exigências do Sistema Único de Saúde (SUS) permite que a consultoria atue de forma a adequar as práticas gestórias, facilitando o cumprimento das normas e regulamentos necessários. Além disso, a consultoria pode desenvolver soluções específicas para o enfrentamento das fragilidades identificadas, resultando em um desempenho superior nas ações de saúde.

Os aspectos técnicos que justificam a escolha da consultoria incluem sua capacidade de implementação rápida e ajustada às necessidades locais. A equipe da consultoria possui experiência anterior com situações semelhantes, proporcionando um aprendizado sistemático que pode ser aplicado diretamente às especificidades do município. A compatibilidade da solução proposta com as demandas locais é assegurada por meio do diagnóstico inicial minucioso, que permite alinhar as intervenções aos objetivos estratégicos da Secretaria Municipal de Saúde. Assim, espera-se que a consultoria possa não apenas oferecer orientações, mas também implementar ferramentas que melhorem a eficiência operacional imediatamente.

Em termos de benefícios operacionais, a consultoria oferecerá um suporte contínuo e a capacitação dos servidores públicos, promovendo a formação de profissionais aptos a lidar com a gestão da saúde de maneira mais autônoma no futuro. A manutenção das ferramentas desenvolvidas e o suporte pós-implantação terão impacto direto na sustentabilidade das práticas adotadas. Ademais, a escalabilidade



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPERANTINA
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE



da solução apresentada possibilitará à administração municipal ir além de projetos pontuais, gerando um envolvimento progressivo e integrador com iniciativas estaduais e federais de saúde.

Do ponto de vista econômico, a escolha pela consultoria é respaldada pela análise de custo-benefício. Embora o investimento inicial em serviços de consultoria possa ser elevado, os retornos esperados em termos de eficiência administrativa, aumento da transparência e acesso a recursos externos justificam essa despesa. A melhoria na elaboração e execução das Programações Anuais de Saúde, aliada ao incremento na captação de recursos financeiros, minimiza os impactos negativos que atualmente comprometam o orçamento da saúde. Dessa forma, a consultoria se apresenta não apenas como uma despesa, mas como um investimento em sustentabilidade e efetividade dos serviços de saúde oferecidos à população.

Por fim, a escolha de se contratar uma consultoria em gestão pública em saúde é amplamente apoiada pela necessidade de fortalecer as competências internas da Secretaria Municipal de Saúde de Esperantina. A abordagem colaborativa entre a consultoria e os servidores municipais garantirá a internalização dos conhecimentos adquiridos, promovendo uma gestão mais robusta, ágil e direcionada para atender às necessidades da população local e cumprir as exigências do SUS.



QUANTITATIVOS E VALORES

Após pesquisa de mercado, o menor valor obtido para o(s) item(ns) pretendido(s), foi(ram) esse(s) da planilha abaixo:

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	• Elaboração, alimentação e monitoramento do sistema DigiSUS dos Instrumentos de Gestão da Saúde (Plano Municipal de Saúde – PMS, Relatório do Quadrimestre Anterior – RDQA, Relatório Anual de Gestão – RAG e Programação Anual de Saúde – PAS). • Capacitação e Apoio ao Conselho Municipal na avaliação, alimentação e monitoramento do DigiSUS parte conselho. • Apoio no monitoramento dos sistemas de Informação da saúde e realização de Processos Educacionais da Saúde de acordo com a necessidade.	Mês	7,00	R\$ 3.500,00	R\$ 24.500,00
Valor Total				R\$ 24.500,00	



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A contratação de consultoria especializada em gestão pública em saúde não será parcelada devido à necessidade de uma abordagem integrada e contínua para resolver as fragilidades operacionais identificadas. O acompanhamento das atividades da Secretaria Municipal de Saúde, bem como a



implementação de instrumentos de planejamento adequados, requer um comprometimento consistente da equipe consultora, o que seria dificultado por uma execução parcelada. A análise demonstrou que os desafios enfrentados pelo Fundo Municipal de Saúde exigem intervenções imediatas e sinérgicas, garantindo a efetividade das ações de saúde.

Além disso, o parcelamento poderia resultar em interrupções no fluxo de trabalho e na continuidade do suporte técnico, o que comprometeria a eficiência da gestão dos recursos disponíveis. Cada fase do projeto deve ser alimentada pela anterior, e a fragmentação do processo impediria um aprendizado acumulado e a evolução constante nas práticas de saúde pública. Portanto, a manutenção de um único contrato permitirá que as orientações e avaliações da consultoria sejam implementadas de forma coesa e dentro dos prazos necessários para a execução das metas estabelecidas.

Por fim, ao optar por não parcelar a contratação, asseguramos uma melhor alocação dos recursos financeiros e um compromisso firme com a melhoria dos serviços prestados à população de Esperantina. Isso favorece o cumprimento das exigências do SUS e promove um ambiente favorável para o acesso a recursos estaduais e federais, reforçando a transparência e a responsabilidade na gestão pública em saúde, o que é essencial para atender ao interesse público de forma mais eficiente.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de uma consultoria especializada em gestão pública em saúde pelo Fundo Municipal de Saúde de Esperantina traz resultados esperados significativos em termos de economicidade e otimização dos recursos disponíveis. A economicidade é garantida pela maximização do custo-benefício, uma vez que a expertise técnica da consultoria possibilita a elaboração eficaz de Planos Municipais de Saúde e Relatórios de Gestão que atendem às exigências do Sistema Único de Saúde (SUS). Isso facilitará o acesso a recursos estaduais e federais, aumentando as receitas disponíveis para investimento em saúde, o que gera um retorno superando o custo inicial da contratação.

Além disso, a consultoria propicia uma melhor gestão dos recursos humanos ao capacitar os servidores públicos locais na área de saúde. Essa capacitação resulta em um entendimento mais aprofundado dos processos administrativos, promovendo um planejamento mais eficiente e uma execução adequada das atividades. Com isso, há um aumento na produtividade da equipe interna, reduzindo possíveis retrabalhos e falhas no cumprimento de metas.

No que tange aos recursos materiais e financeiros, a consultoria orientará a Secretaria Municipal de Saúde a identificar e implementar melhores práticas de gestão, diminuindo desperdícios e, consequentemente, otimizando a utilização dos insumos e serviços adquiridos. Dessa forma, são esperadas melhorias na eficiência dos serviços prestados à população, garantindo que os recursos financeiros sejam utilizados de maneira mais efetiva e direcionados para as áreas prioritárias definidas nos planos estabelecidos.



Em suma, a contratação de uma consultoria especializada representa um investimento que pode resultar em maior eficiência no uso dos recursos disponíveis, facilita o acesso a novos financiamentos, reduz desperdícios e aprimora a qualidade dos serviços de saúde oferecidos à população de Esperantina. Com essa abordagem, espera-se que o município alcance uma gestão de saúde mais transparente e eficaz, beneficiando toda a comunidade local.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação eficaz da consultoria especializada em gestão pública em saúde na Prefeitura Municipal de Esperantina, algumas providências operacionais e estruturais são necessárias e devem ser observadas com atenção.

Primeiramente, é fundamental realizar um mapeamento das competências internas existentes na Secretaria Municipal de Saúde. Essa análise permitirá identificar quais áreas necessitam de capacitação específica e onde a consultoria poderá atuar com maior efetividade. Através deste diagnóstico, será possível direcionar os esforços para o desenvolvimento das habilidades dos servidores, assegurando que a equipe interna possa receber e aplicar os conhecimentos adquiridos durante o processo de consultoria.

Ademais, recomenda-se estabelecer um cronograma de trabalho detalhado com a consultoria contratada. Esse cronograma deve contemplar as etapas de elaboração dos Planos Municipais de Saúde, Relatórios de Gestão e Programações Anuais, definindo prazos claros para entrega e acompanhamento dos resultados. Tais medidas facilitarão o monitoramento do progresso da consultoria e permitirão ajustes tempestivos nas estratégias se necessário.

Outra providência relevante é a criação de um grupo de trabalho interno, composto por representantes da equipe da Secretaria Municipal de Saúde, cuja função será acompanhar e avaliar a execução das atividades desenvolvidas pela consultoria. Este grupo servirá como elo entre a consultoria e a administração, garantindo que as decisões tomadas sejam alinhadas com as necessidades locais e promovendo a participação ativa da equipe municipal no processo.

Além disso, deve-se considerar a realização de oficinas e treinamentos focados nas temáticas abordadas pela consultoria, visando não apenas a capacitação dos servidores, mas também a disseminação do conhecimento adquirido com todas as partes envolvidas nas ações de saúde. Essa abordagem ampliará a capacidade de gestão da Secretaria e contribuirá para a sustentabilidade das melhorias implementadas.

Por fim, é vital que o acompanhamento das metas pactuadas com a consultoria seja parte integrante da rotina de gestão da Secretaria Municipal de Saúde. Isso implica a definição de indicadores de desempenho que permitam mensurar a eficácia das ações propostas. Dessa forma, a administração poderá garantir não apenas a transparência das ações, mas também a utilização eficiente dos recursos públicos disponíveis.



Essas providências são essenciais para potencializar os resultados da consultoria escolhida e para melhorar a organização e eficiência dos serviços de saúde prestados à população de Esperantina.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Na análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a implementação da consultoria especializada em gestão pública em saúde, observa-se que não há requisitos ou demandas que necessitem de contratações adicionais antes da utilização da solução escolhida. A consultoria em questão já abrange as demandas técnicas essenciais para a estruturação da gestão do Fundo Municipal de Saúde, atuando na elaboração dos principais instrumentos de planejamento e gestão.

Os serviços oferecidos pela consultoria especializada preveem uma assessoria técnica abrangente que é suficiente para atender as necessidades prioritárias identificadas. Assim, não se faz necessário contratar serviços paralelos como manutenção predial, que poderiam ser considerados de forma convencional, uma vez que a proposta de trabalho da consultoria inclui suporte contínuo que aborda diretamente os aspectos operacionais e administrativos necessários à melhoria da gestão em saúde.

Além disso, a contratação de outros serviços, como tecnologia da informação ou sistemas de gestão específica, não é imprescindível neste momento, visto que a consultoria vai atuar na otimização dos processos existentes e garantir que as ferramentas disponíveis sejam utilizadas de forma mais eficiente e eficaz. Portanto, as atividades desenvolvidas pela consultoria atuarão diretamente nas deficiências organizacionais e no alcance das metas estabelecidas, tornando desnecessárias contratações interdependentes neste estágio inicial.

Conclui-se que a consultoria especializada em gestão pública em saúde é autossuficiente para iniciar um processo eficaz de transformação da gestão, atendendo às demandas apresentadas sem a necessidade de contratações correlatas ou interdependentes adicionais neste momento.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de uma consultoria especializada em gestão pública em saúde para o Fundo Municipal de Saúde de Esperantina pode gerar alguns impactos ambientais, mesmo que indiretamente. Um dos principais impactos é o aumento do consumo de recursos, como papel e energia elétrica, durante a elaboração de documentos e relatórios. Além disso, as atividades da consultoria podem envolver a utilização de serviços e produtos que não considerem práticas sustentáveis.



Para mitigar esses impactos, é fundamental adotar medidas que priorizem a eficiência energética e o uso responsável de recursos. Uma dessas medidas é a implementação de um sistema de gestão de documentos eletrônicos, reduzindo significativamente a impressão de papéis e promovendo a digitalização de processos. Isso não apenas diminui o consumo de papel, mas também reduz a energia utilizada para impressão e armazenamento físico.

Outra ação importante é a escolha de fornecedores e materiais que tenham compromisso com a sustentabilidade, como equipamentos com certificação energética e que utilizem recursos reciclados ou com menor impacto ambiental na sua fabricação. A integração de soluções que priorizem a eficiência energética, como iluminação LED e eficiência na climatização, pode ser incentivada nas instalações utilizadas pela equipe da consultoria.

Em relação à logística reversa, é fundamental estabelecer um plano de descarte correto dos equipamentos e materiais utilizados ao final do projeto. Isso inclui a destinação adequada de cartuchos de impressora, lâmpadas e outros resíduos eletrônicos, garantindo que sejam reciclados de forma correta. Propor parcerias com empresas de logística reversa pode facilitar esse processo e minimizar os impactos ambientais causados pelo acúmulo de resíduos.

Por fim, é recomendável que a consultoria inclua em suas atividades capacitações sobre práticas sustentáveis e incentivos à equipe da Secretaria Municipal de Saúde, visando promover uma cultura de conscientização ambiental no local de trabalho. As ações de sensibilização são essenciais para assegurar que, mesmo após a conclusão do projeto, os funcionários continuem adotando práticas que minimizem o impacto ambiental e promovam a eficiência no uso de recursos. Assim, a contratação da consultoria pode não apenas melhorar a gestão da saúde, mas também contribuir para um ambiente mais sustentável em Esperantina.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Esperantina - TO, 23 de Maio de 2025

Maria de Jesus Alves Leitão Queiroz
Secretária Municipal de Saúde
Decreto Nº 002/2025



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPERANTINA
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

